



Evropská aliance

## **Politické priority Evropské aliance v období 2015–2020**

*Doporučení pro funkční období Výboru regionů*



**Politické priority Evropské aliance v období 2015–2020**  
*Doporučení pro nové funkční období*

EU se svými 28 členskými státy zaujímá mimořádně rozsáhlý prostor, jak z hlediska fyzikální geografie, tak kulturní rozmanitosti. V jejích zemích, regionech a lokalitách jsou myšlenky a možnosti, jak pracovat na zajištění budoucího rozvoje dalších členských států a širší matice institucí Evropské unie. Skupina Evropské aliance (EA) sdílí společnou platformu v klíčových oblastech, přičemž respektuje identitu jejích národů nebo regionů. Věříme v politiky konsensu, které respektují názory jednotlivých členů. Skupina EU slouží členům v tom smyslu, že jim poskytuje prostředky plně se účastnit práce Výboru regionů (VR) ku prospěchu jejich národů, regionů, místních orgánů a všech lidí, které zastupují. Toho je možné dosáhnout jen tehdy, stane-li se EU demokratičtější, bližší občanům a transparentnější. Srozumitelnost, přístupnost a účinnost, to jsou vlastnosti, které požadujeme od Evropské unie. Srozumitelnost, která umožňuje, aby občané pochopili naše pracovní metody a cíle, o jejichž dosažení usilujeme. Přístupnost, tedy otevření dveří našim národům, a účinnost, tedy disponování institucionální strukturou, jež je demokratická, ale současně výkonná.

Skupina EA bude i nadále brát plně v úvahu současné proměnlivé politické a hospodářské trendy a v souladu s tím bude přispívat k vytváření soudržných strategií. Máme za to, že při zohledňování těchto trendů je zásadní, aby hlas našich místních a regionálních orgánů byl slyšet až v srdci Evropy, a proto se domníváme, že Výbor regionů a místní a regionální orgány by měly zastávat významnou úlohu jako nedílná součást při vytváření politik EU. Skupina EA hájí zásadu subsidiarity, která zajišťuje, aby rozhodnutí byla přijímána na úrovni co nejbližší občanům a maximalizovala se účast na politickém životě. V této souvislosti skupina EA uznává, že mladí lidé mají zastávat klíčovou a integrální úlohu v diskusi o její budoucnosti.

Je důležité, aby Výbor regionů přispěl svou přidanou hodnotou k rozhodovacímu procesu v EU tak, že bude poskytovat podporu, kontakty a know-how na místní úrovni. Skupina EA bude v úzké spolupráci s místními a regionálními orgány a občanskou společností podporovat instituce EU v propagaci a podpoře informačních kampaní na místní a regionální úrovni jak v členských státech, tak v kandidátských a potenciálních kandidátských zemích. Potřebujeme znovu propojit EU s jejími občany, aby se zajistilo, že získají smysl pro sounáležitost s EU a prohloubí se jejich znalosti o různých politikách, které ovlivňují každodenní život.

Neměl by to také být jednosměrný proces, kdy EU pracuje shora, aby ovlivňovala strategie uplatňované v praxi. VR by měl pracovat ve prospěch uplatňování potřeb místních a regionálních orgánů směrem zdola nahoru a předávat je Evropské komisi. V této souvislosti by měly být prozkoumány nové mechanismy, které by se uplatnily při efektivním podávání stanovisek VR, aby prostřednictvím orgánů EU vedla k výsledkům a potřebným krokům.

*Naše skupina by chtěla stanovovat priority v rámci svých každoročních klíčových cílů na začátku každého roku nastávajícího funkčního období.*

## 1. Investice do budoucnosti Evropy

Naše skupina by chtěla zdůraznit některá z následujících témat:

### *Více než Evropa 2020: cesta k rozvoji a pracovním místům ve všech regionech*

Toto funkční období bude rozhodující pro úspěšnost strategie Evropa 2020 a investičního plánu, tedy zajištění skutečného rozvoje a pracovních míst. Skupina EA má za to, že je třeba se k této strategii vrátit a vyřešit její slabá místa.

EU, kterou zasáhla nebyvalá hospodářská krize, bude muset obnovit své úsilí o zajištění udržitelného rozvoje, a to nejen z čistě ekonomického hlediska, ale také z hlediska sociálního a environmentálního.

Tato strategie by se měla i nadále zaměřovat na dosažení cíle územní soudržnosti, která vytváří EU národů a regionů, kde se potenciál, myšlenky a možnosti v regionech respektují, sjednávají a rozvíjejí.

Nové energetické přístupy budou muset svou koncepcí podněcovat trvalý růst a podporovat vytváření skutečných pracovních příležitostí v místních oblastech. Některé členské státy byly ve vytváření pracovních míst úspěšnější než jiné. Modely zaměstnanosti v celé Evropě je třeba vyhodnotit a úspěšné modely realizovat a zpřístupnit členským státům EU.

EU musí ukázat, že skutečně usiluje o větší investice do vzdělávání, inovací a výzkumu, což jsou klíčové faktory k dosažení konkurenčních výhod. EU by se měla snažit mobilizovat soukromé a veřejné investice, oživit hospodářský růst a podpořit konkurenceschopnost EU v klíčových špičkových technologických odvětvích, jako jsou IKT nebo vědy o živé přírodě a čistších zdrojích energie, za současného zajištění vyváženého rozvoje ve všech regionech.

Zvláštní pozornost vyžaduje důkladné monitorování toho, jak je prováděna revidovaná strategie na úrovni členských států i na regionální a místní úrovni, s cílem přispět k dosažení nové priority, kterou si pro následující roky EU stanovila.

### *Ozdravení veřejných financí a podpůrné investice*

Skupina EA bude podporovat lepší hospodářskou spolupráci a přezkum hospodářské správy EU, aby byly zajištěny zdravé a stabilní veřejné finance za současného zajištění pružnosti investic do posílení rozvoje.

Hospodářský pokles by neměl mít negativní dopad na životy občanů, finanční nezávislost místních a regionálních orgánů ani na jejich úlohu jako poskytovatelů služeb.

Skupina EA se domnívá, že programy a podpora EU by měly být doplňkem financování poskytovaného v současné době regionům a místním orgánům.

Skupina EU bude povzbuzovat místní a regionální orgány, aby využívaly disponibilní zdroje a inovativní finanční nástroje k mobilizaci dodatečných prostředků a prováděly dlouhodobé ambiciózní investice v oblasti vzdělávání, celoživotního učení, výzkumu a inovací a kvalitní infrastruktury, udržitelné veřejné dopravy a energeticky účinných technologií.

Skupina EA se domnívá, že podpora podnikání, malých a středních podniků a sociálních podniků na místní a regionální úrovni má zásadní význam pro udržitelné hospodářské oživení.

### *Investice do lidí*

Největší prioritou bude pro skupinu EA vzdělávání, celoživotní učení a odborná příprava jakožto klíčové nástroje ke zvýšení účasti na trhu práce a potírání chronické nezaměstnanosti mládeže. Všeobecný přístup ke vzdělání musí být klíčovou prioritou Evropské unie. Investováním do našich škol, univerzit a vysokých škol rozšíříme a ochráníme prostřednictvím učení naše intelektuální a finanční bohatství. Stárnutí obyvatelstva a nízká míra porodnosti ohrožují naše systémy sociálního zabezpečení a důchodové systémy, tento vývoj také přináší vážné problémy mladým lidem vstupujícím na trh práce. Skupina EA zastává názor, že Evropský sociální fond, Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, Evropský fond pro regionální rozvoj i Evropský fond pro strategické investice jsou důležité, aby pomohly podpořit místní a regionální orgány v boji proti nezaměstnanosti a současně vybavit lidi bez ohledu na věk novými požadovanými dovednostmi. Skupina EA věnuje zvláštní pozornost uznávání kvalifikací a každé politice zaměřené na podporu mobility a investic do kultury podnikání.

### *Výzkum, inovace, zelený a digitální rozvoj*

Skupina EA bude i nadále usilovat o zajištění toho, aby všichni Evropané byli začleněni do znalostní společnosti. Zvláštní důraz budeme klást na poskytování infrastruktury a úlohu výzkumu, aby byly položeny základy pro Evropský výzkumný prostor. Skupina je zcela přesvědčena, že musí být vytyčeny jasné, realistické a pokud možno závazné cíle, aby bylo možné překonat inovační zpoždění, jemuž EU čelí.

Skupina EA zastává mínění, že je důležité investovat do zeleného růstu a do technologií zaměřených na posílení nízkouhlíkové ekonomiky a zvýšení energetické účinnosti. Máme za to, že inovace a výzkum by měly nejen vycházet z potřeb odvětví, ale měly by se také zaměřit na zlepšení životních podmínek občanů i ochranu životního prostředí a přírodních zdrojů.

Skupina EA kromě toho uznává výhody a příležitosti, které přinese rozvoj digitální ekonomiky a informační společnosti, zejména pro sociální a hospodářskou strukturu našich venkovských, horských a vzdálenějších oblastí. Skupina EA by uvítala, kdyby se města a regiony transformovaly směrem k rozšířenější a lepší propojitelnosti a zajistily všeobecnou dostupnost širokopásmového připojení a internetu, což by umožnilo rovný přístup a příležitosti pro všechny, bez ohledu na to, zda žijí ve městech, na venkově či v okrajových regionech.

Budeme i nadále hodnotně přispívat k rozvoji místní a regionální elektronické správy a zároveň zdůrazňovat, že je nutné redukovat digitální a technologickou divergenci mezi městskými a venkovskými oblastmi i generacemi. Akce na místní a regionální úrovni by byly nejučinnějšími prostředky k dosažení výsledků.

### *Kulturní a jazyková rozmanitost*

Skupina EA se domnívá, že síla Evropy spočívá v jejím kulturním dědictví, jakož i v šíři její rozmanitosti. Evropská unie má své historické kořeny v některých z nejstarších civilizovaných oblastí na světě. V celosvětovém měřítku se těší jednomu z nejúplnějších historických dědictví a krásné krajině a regionům. Skupina EA si je vědoma, že vnímání a připomínání kulturního dědictví spojuje občany EU, pomáhá na poli mezinárodní diplomacie, inspiruje identitu a tvořivost, podněcuje koncept aktivního občanství a je jedním z důležitých základů budoucích strategií regionálního rozvoje měst a venkova.

Skupina EA potvrzuje zásadu sebeurčení národů, což znamená, že Evropská unie musí umožňovat také „interní rozšiřování“ ve formě nových členských států, pokud tyto státy vzniknou během mírového a demokratického procesu.

Budeme podporovat identitu národů i regionů za respektování kulturní a jazykové rozmanitosti, jež je jednou z hlavních zásad evropského integračního procesu, jehož cílem není nivelizace rozdílností ani vytváření jednotných identit, ale podpoření větší spolupráce a lepšího porozumění mezi národy Evropy. Skupina EA bude i nadále podporovat a chránit méně používané a regionální jazyky Evropy.

## **2. Solidarita při dosahování prosperity a environmentální udržitelnosti**

Naše skupina by chtěla zdůraznit některá z následujících témat:

### *Územní soudržnost včetně přeshraniční spolupráce*

V globalizovaném světě přispěje podpora nové rozmanitosti jako zdroje síly pro hospodářství a bohatost kultury prostřednictvím konkurence a solidarity k posílení soudržnosti těchto společenství.

Má-li být zaručen vyvážený rozvoj regionů na celém území EU, je nutné regionální a strukturované financování. Evropská politika soudržnosti se musí vyvíjet s potřebami regionů a zaměřovat se na snižování rozdílů mezi bohatými a chudšími regiony. Je důležité rozvíjet soudržnou Unii, která uznává společné závazky a projevuje solidaritu. Unijní politika soudržnosti by se měla soustředit na hlavní záměr: posilovat možnosti zaměstnání a zároveň snižovat sociální nerovnosti.

Skupina EA se vyslovuje pro skutečnou změnu kultury provádění reformované politiky soudržnosti a je odhodlána monitorovat zapojení místních a regionálních orgánů a plné uplatňování zásady partnerství, která je nyní zakotvena v právních předpisech EU (v evropském kodexu chování pro partnerskou spolupráci).

Požadujeme větší podporu pro budování kapacit a odbornou přípravu úředníků obcí, které odpovídají za projekty, dále požadujeme zjednodušení postupů.

Investice do infrastruktury jsou důležité, avšak skupina EA se domnívá, že rozvoj se neobejde bez zaměření na lidi.

Domníváme se, že klíčem je zlepšení koordinace nástrojů financování a zvýšení synergie evropských celostátních a místních rozpočtů.

V návaznosti na pozitivní zkušenosti s makroregiony Baltského moře, Podunají a Jadransko-jónským makroregionem bude skupina EA podporovat novou strategii pro alpský region (EUSALP), neboť pomůže zlepšit soudržnost politik a povede k větší spolupráci mezi různými úrovněmi správy, aby bylo možné řešit společné výzvy, jako je harmonizace ochrany životního prostředí a hospodářského rozvoje.

Skupina EA bude sledovat provádění nové strategie EUSALP a zajistí, aby strategie (byť přednostně řeší zájmy centrálních alpských horských regionů) věnovala náležitou pozornost okolním oblastem a městům, a vztahy mezi těmito regiony byly vzájemně prospěšné.

#### *Směrem k vyvážené městské a venkovské politice*

Skupina EA uznává skutečný a konkrétní přínos, kterého bylo pro evropské občany dosaženo díky závazku členských států a Evropské komise k dlouhodobé, silné a koherentní strukturální politice a politice soudržnosti.

I když je městská obnova nanejvýš důležitou oblastí, je důležité uznat význam všech evropských regionů a místních komunit a rolí, kterou mají při budování silné ekonomiky. Skupina EA bude důrazně prosazovat, aby budoucí programy financované ze strukturálních fondů pokrývaly taková témata, jako je obnova měst a venkova, společenská deprivace, specifické iniciativy zaměřené na bydlení, ekonomická restrukturalizace a veřejná doprava a oživení venkovských a horských oblastí.

Skupina EA požaduje jednoznačná opatření k revitalizaci měst, zejména oživení rozvoje městských center, která byla opomíjena na úkor rozvoje velkokapacitních nákupních zón na okraji měst.

Skupina EA uznává význam všech evropských regionů a důležitost zajištění rovnováhy mezi městy a venkovem v budoucích programech. Venkovská společenství jsou významnou součástí Evropy a jsou zdrojem elánu pro fungování měst, instituce tedy musejí ve všech činnostech zajistit rovnocenný přístup. Skupina EA potvrzuje význam venkovských, zemědělských a horských oblastí, jež mají rozhodující přínos pro místní hospodářský a sociální rozvoj, a vyzývá evropské instituce, aby braly více v úvahu potřeby venkovských oblastí a zajistily správnou rovnováhu mezi politikami pro rozvoj měst a venkova. Skupina EA je přesvědčena o potřebnosti zemědělské politiky koncipované „od farmy až po stůl“, která zajistí hojnost velmi kvalitních výsledovatelných zemědělských produktů i ochranu přírodních a environmentálních zdrojů našich regionů.

### *Udržitelný cestovní ruch*

Skupina EA připomíná, že cestovní ruch je celosvětovým jevem, který nabývá konkrétní podoby na místní úrovni, kde musí vzhledem k rozmanité konkurenci hledat tržní niky. Proto se skupina domnívá, že vypracování konzistentní politiky udržitelného cestovního ruchu povede ke konkrétním přínosům pro místní společnosti, a to jak z hospodářského, tak environmentálního hlediska. Cestovní ruch se významným způsobem podílí na HDP a zaměstnanosti na všech úrovních – místní, regionální, celostátní i evropské. Skupina EA uznává klíčovou úlohu, kterou hraje cestovní ruch v podpoře regionálního rozvoje a územní soudržnosti, a naléhavě vyzývá Evropskou komisi, aby i nadále kladla důraz na průřezovou povahu cestovního ruchu a poskytovala členským státům i místním a regionálním orgánům vhodné a dostupné finanční nástroje v zájmu propagace a podpory opatření v této oblasti. Skupina EA zejména žádá Komisi, aby nadále prosazovala opatření k podpoře udržitelného cestovního ruchu.

### *Životní prostředí a změna klimatu*

Skupina EA se bude zabývat vývojem iniciativ Evropské komise, které pomohou EU přejít k hospodářství s nízkou uhlíkovou stopou a účinným využíváním zdrojů a současně budou bojovat proti změně klimatu, zhoršování životního prostředí a ztrátě biologické rozmanitosti a kvalitní udržitelnou mobilitu.

Skupina EA je odhodlána zvyšovat informovanost regionálních a místních oblastí a pomáhat jim ke snížení jejich uhlíkové stopy při současném náležitém zohlednění rozdílnosti skladby zdrojů energie a místních podmínek v různých zemích EU.

Požadujeme ambiciózní globální dohody, které inspirují všechny regiony k tomu, aby hrály svou úlohu ve snižování emisí a zajištění environmentálně udržitelné budoucnosti pro Evropu.

Skupina bude usilovat o to, aby se při provádění strategie Evropa 2020 pozornost soustředila na zelené investice k zajištění udržitelné mobility a účinné využívání přírodních zdrojů.

### *Oběhové hospodářství a odpady*

Skupina EA potvrzuje význam přechodu k hospodářství účinněji využívajícímu zdroje, v němž se odpovědně využívají přírodní zdroje, materiály a odpady, které by se měly opětovně využívat a recyklovat v nejvyšší možné míře.

V tomto ohledu naléhavě žádáme Evropskou komisi, aby urychleně přijala nové iniciativy k podpoře oběhového hospodářství, což umožní EU bránit ztrátám cenných materiálů, jako jsou plasty, zintenzivnit recyklaci, snížit emise a dopady na životní prostředí a zároveň vytvářet nová pracovní místa a možnosti hospodářského rozvoje.

## *Biohospodářství*

Biologická rozmanitost je pro EU hlavní prioritou v oblasti životního prostředí.

Skupina se domnívá, že je nezbytné, abychom nadále usilovali o udržitelnou politiku v oblasti lesnictví a o podstatné navýšení podílu lesní biomasy využívané při výrobě energie z obnovitelných zdrojů.

Skupina EA podporuje zahájení strategií a akčních plánů regionální biologické rozmanitosti, které umožní zabezpečit budoucnost energetických zdrojů a zvýšit jejich hospodářský potenciál. Očekáváme dosažení konsensu v tom, že se Evropa musí vymanit ze závislosti na fosilních palivech a rozvíjet biohospodářství.

## *Energie*

Energetika je jedním z hlavních zdrojů bohatství každé společnosti. Na evropské úrovni bude třeba učinit několik klíčových rozhodnutí, která povedou ke zlepšení dodávek, rozšíření energie z obnovitelných zdrojů a zvýšení energetické účinnosti. Skupina EA požaduje dokončení vnitřního trhu s energií a vytvoření skutečné energetické unie propojených energetických sítí, jakož i nová opatření a ekonomické pobídky ke zvýšení energetické účinnosti. Skupina EA má zejména zájem na přijetí opatření, která Evropě pomohou využít obrovský potenciál obnovitelných zdrojů energie: energie mořských vln, energie přílivu a odlivu, geotermální, větrné, solární, energie z vodních zdrojů a z udržitelné biomasy. EU musí učinit více pro podporu ekologičtějších zdrojů energie a energetické účinnosti a pomáhat místním oblastem využít jejich potenciál přírodních zdrojů při současném zajištění cenové dostupnosti energie pro občany.

Skupina EA vyzve Evropskou komisi, aby zajistila financování pro města a regiony, které podepsaly Pakt starostů a primátorů, aby mohly dosáhnout cílů stanovených v Paktu.

### **3. Silné zastoupení ve světě**

Naše skupina by chtěla zdůraznit některá z následujících témat:

#### *Evropa jako globální partner*

Proces sjednocování Evropy je především projekt mírový. Rozšíření prostoru svobody a míru, a to zejména v zemích sousedících s EU v širším smyslu, by mělo být zastřešujícím cílem evropské politiky.

Skupina EA opakuje, že Unie se musí globálně silně prosazovat v oblasti vnějších vztahů.

Skupina EA bude vybízet orgány EU, aby uplatňovaly efektivnější politiku rozšíření, pokračovaly v jednání se zeměmi usilujícími o členství a zajistily silnou politiku sousedství. Sousedům Evropské unie by se mělo dostávat významné podpory pro rozvoj demokracie a prosperity v jejich zemích.

Věříme v posílení spolupráce se sousedními zeměmi.



## *Migrace*

Skupina EA se vyslovuje pro přistěhovaleckou a migrační politiku v souladu se základními právy, přičemž je třeba náležitě brát v úvahu potřeby a problémy regionů a místních orgánů.

Zároveň vyzývá k větší solidaritě a spolupráci mezi členskými státy při uplatňování soudržných právních předpisů v oblasti přistěhovalectví, střežení vnějších hranic a boji proti nedovolenému přistěhovalectví a obchodování s lidmi. Budeme usilovat o zvyšování informovanosti občanů EU o specifických obtížích, jimž čelí pohraniční regiony potýkající se s humanitárními krizemi.

## *Bezpečnost a mír*

Skupina EA odsuzuje jakoukoli formu agrese a spojí své síly s dalšími partnery k prosazování míru, solidarity, stability a bezpečnosti uvnitř EU i podél jejích hranic. Podpoří sousední země při prosazení demokracie na místní úrovni a místního rozvoje.

Skupina EA bude i nadále naléhat na Evropskou komisi, aby plnila svou úlohu a poskytovala podporu a pomoc Ukrajině. Vybízí k místní spolupráci evropských a ukrajinských místních a regionálních orgánů.

Skupina EA považuje za důležité, aby místní a regionální orgány byly zapojeny do boje proti organizovanému zločinu, terorismu a teroristické radikalizace v zájmu zajištění bezpečnosti občanů v městských i venkovských oblastech.

*Na základě těchto již dříve stanovených cílů a nastávajících událostí uvedených výše by skupina EA chtěla zdůraznit také následující:*

#### **4. Evropská správa a interinstitucionální rozměr**

Skupina EA znovu potvrzuje svůj závazek přispět ke zlepšení evropské správy prostřednictvím významného zlepšení ve fungování, jednoduchosti a transparentnosti EU ve srovnání se stávajícími smlouvami. Vítá názor Evropské komise, že Evropská unie dosáhne svých cílů pouze tehdy, pokud k tomu společně přispějí její instituce, národní, regionální a místní orgány, ale i občané. Bude pracovat na posílení procesů konzultace a posouzení dopadu právních předpisů navržených Komisí v souvislosti s cílem dosáhnout lepší tvorby právních předpisů. Bude také nadále posilovat spolupráci s ostatními evropskými institucemi, zejména s Evropským parlamentem a Radou, aby zajistila účinný dopad názorů a doporučení Výboru regionů.

Všechny tyto priority budou uskutečňovány s ohledem na zásady subsidiarity, proporcionality a administrativního zjednodušení.

EVROPSKÁ UNIE



**Výbor regionů**

Další informace Vám poskytne:

**sekretariát EA**

**Výbor regionů**

**Rue Belliard / Belliardstraat 99-101**

**B – 1040 Brussels**

**tel. +32 2 282 2245**

**fax +32 2 282 2334**

**e-mail: [micheal.oconchuir@cor.europa.eu](mailto:micheal.oconchuir@cor.europa.eu)**