



Alianza Europea

# **Prioridades políticas de la AE para 2015-2020**

*Recomendaciones para el mandato del CDR*

UNIÓN EUROPEA



**Comité de las Regiones**

**Prioridades políticas de la AE para 2015-2020**  
*Recomendaciones para el nuevo mandato*

La UE, con sus veintiocho Estados miembros, abarca un territorio muy amplio, tanto desde el punto de vista de la geografía física como de la diversidad cultural. Sus países, regiones y localidades cuentan con ideas y posibilidades que pueden contribuir a garantizar el futuro desarrollo de otros Estados miembros y del conjunto más amplio de instituciones de la UE. El Grupo AE comparte una plataforma común en ámbitos clave, al tiempo que respeta la identidad de sus naciones o regiones. Creemos en políticas de consenso que permitan respetar los puntos de vista de cada miembro. El Grupo AE contribuye a capacitar a los miembros para participar plenamente en todos los trabajos del CDR en beneficio de sus naciones, regiones, entes locales y todos aquellos a quienes representan nuestros miembros. Para conseguirlo, la UE debe hacerse más democrática, acercarse más a sus ciudadanos y ser más transparente. Lo que queremos de la Unión Europea es claridad, accesibilidad y eficiencia. Claridad para permitir que los ciudadanos entiendan nuestros métodos de trabajo y los objetivos que queremos alcanzar. Accesibilidad para abrir nuestras puertas a los ciudadanos y eficiencia para establecer una estructura institucional que sea democrática y, al mismo tiempo, eficaz.

El Grupo AE seguirá teniendo debidamente en cuenta las actuales tendencias en materia política y económica, en constante evolución, y contribuirá a desarrollar estrategias coherentes en consecuencia. Consideramos que una de las claves para que se tengan en cuenta estas tendencias es escuchar la voz de los entes locales y regionales en el corazón de Europa, y creemos, por tanto, que el Comité de las Regiones y los entes locales y regionales deberían desempeñar un papel importante como parte integrante del desarrollo de las políticas de la UE. El Grupo AE defiende el principio de subsidiariedad para garantizar que las decisiones se tomen en el nivel más cercano posible a los ciudadanos y fomentar al máximo su participación en la vida política. En este sentido, el Grupo AE reconoce que los jóvenes deben desempeñar un papel clave y participar en el debate sobre su futuro.

Es importante que el Comité de las Regiones aporte su valor añadido al proceso decisorio de la UE proporcionando apoyo, contactos y conocimientos técnicos a nivel local. El Grupo AE animará a las instituciones de la UE a que, en estrecha cooperación con los entes locales y regionales y la sociedad civil, promuevan una mejor comunicación con los ciudadanos y respalden campañas de información a nivel local y regional, tanto en los Estados miembros como en los países candidatos y potenciales candidatos a la adhesión. Tenemos que conectar de nuevo la UE con sus ciudadanos para garantizar que estos desarrollen un sentido de pertenencia a la UE y que profundicen su conocimiento de las diferentes políticas que afectan a su vida cotidiana.

No debe tratarse tampoco de un proceso de dirección única en el que la UE actúe desde arriba para influir en las políticas sobre el terreno. El CDR debería hacer todo lo posible para transmitir las necesidades de los entes regionales y locales a la Comisión Europea. En este sentido, habría que explorar y aplicar nuevos mecanismos para conseguir que los dictámenes del CDR se hagan realidad a través de las instituciones de la UE.

*Nuestro Grupo tiene la intención de priorizar nuestros objetivos clave anuales al principio de cada año del próximo mandato.*

## 1. **Invertir en el futuro de Europa**

Nuestro Grupo desearía destacar las siguientes cuestiones:

### *Más allá de Europa 2020: hacia el desarrollo y la creación de empleo en todas las regiones*

Este mandato será decisivo para convertir la Estrategia Europa 2020 y el Plan de Inversiones en un éxito que genere un verdadero desarrollo y empleo. El Grupo AE considera necesario revisar la estrategia para solucionar sus deficiencias.

La UE, afectada por una crisis económica sin precedentes, tendrá que renovar su compromiso para garantizar un desarrollo sostenible, no solo desde un punto de vista económico, sino también social y medioambiental.

Además, esta estrategia debería seguir centrándose en alcanzar el objetivo de la cohesión territorial, que mantiene una UE compuesta por naciones y regiones en la que se respeten, negocien y alimenten el potencial, las ideas y posibilidades de esas regiones.

Tendrán que concebirse nuevos enfoques energéticos para estimular la consolidación del crecimiento y promover la creación efectiva de empleo en las zonas locales. Algunos Estados miembros han tenido más éxito que otros en la creación de empleo. Hay que evaluar los modelos de empleo de toda Europa y presentar los modelos coronados por el éxito a los Estados miembros de la UE.

La UE debe mostrar un compromiso real para invertir más en educación, innovación e investigación, que son fundamentales para conseguir ventajas competitivas. La UE debería hacer todo lo posible por movilizar las inversiones públicas y privadas para reactivar el crecimiento económico y aumentar la competitividad de la UE en los sectores de las altas tecnologías clave como las TIC, las ciencias de la vida y las fuentes de energía más limpias, al tiempo que garantice un desarrollo equilibrado en todas las regiones.

Tenemos especial interés en seguir de cerca la aplicación de la estrategia revisada a nivel de los Estados miembros, pero también a nivel regional y local, con el fin de contribuir a cumplir la nueva prioridad que se ha fijado la UE para los próximos años.

### *Restablecer las finanzas públicas y apoyar las inversiones*

El Grupo AE respaldará una mejor cooperación económica y una revisión de la gobernanza económica de la UE para garantizar unas finanzas saneadas y estables, asegurando cierta flexibilidad para conseguir inversiones en pro del desarrollo.

La contracción económica no debería tener repercusiones negativas en la vida de los ciudadanos ni en la autonomía financiera de los entes locales y regionales y su función como proveedores de servicios.

El Grupo AE considera que la ayuda y los programas de la UE deberían añadirse a la financiación que actualmente se destina a los entes regionales y locales.

El Grupo AE animará a los entes locales y regionales a utilizar los recursos disponibles y los instrumentos financieros innovadores para movilizar financiación adicional y hacer inversiones ambiciosas a largo plazo en educación, aprendizaje permanente, investigación e innovación, infraestructuras de calidad, transporte público sostenible y tecnologías de eficiencia energética.

El Grupo AE está convencido de que apoyar el espíritu empresarial, las pymes y las empresas sociales a nivel local y regional es clave para facilitar una recuperación económica sostenible.

### *Invertir en los ciudadanos*

El Grupo AE dará la máxima prioridad a la educación, el aprendizaje permanente y la formación como instrumentos clave para aumentar la participación en el mercado de trabajo y hacer frente a los crónicos niveles de desempleo juvenil de Europa. El acceso universal a la educación debe ser una prioridad clave de la Unión Europea. Mediante la inversión en nuestras escuelas, universidades y centros de enseñanza superior, aumentaremos y protegeremos la riqueza intelectual y financiera a través del aprendizaje. El envejecimiento de la población y unas bajas tasas de natalidad ponen en riesgo nuestros sistemas de seguridad social y pensiones de jubilación, y plantea graves retos al acceso de los jóvenes al mercado laboral. El Grupo AE defiende la importancia del Fondo Social Europeo, del Fondo Europeo de Adaptación a la Globalización y del Fondo Europeo de Desarrollo Regional, así como del Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas para respaldar a los entes locales y regionales en su lucha contra el desempleo, proporcionando las nuevas competencias requeridas a los ciudadanos, independientemente de su edad. El Grupo AE presta especial atención al reconocimiento de las cualificaciones y a toda política destinada a fomentar la movilidad y las inversiones en cultura empresarial.

### *Investigación, innovación, desarrollo verde y digital*

El Grupo AE seguirá trabajando para garantizar la inclusión de todos los europeos en una sociedad basada en el conocimiento. Haremos hincapié en la provisión de infraestructuras y el papel de la investigación e innovación para sentar las bases de un área europea de investigación. El Grupo AE está plenamente convencido de que es preciso establecer objetivos claros, realistas y, en la medida de lo posible, obligatorios, para poner remedio al déficit de innovación que afronta la UE.

El Grupo AE subraya la importancia de invertir en un crecimiento y unas tecnologías «verdes» para impulsar una economía baja en carbono y mejorar la eficiencia energética. Consideramos que la innovación y la investigación no deberían aplicarse únicamente a la industria, sino que también deberían atender a la mejora del bienestar de los ciudadanos y a la protección del medio ambiente y los recursos naturales.

Por otra parte, el Grupo AE reconoce los beneficios y oportunidades que proporcionará el desarrollo de la economía digital y la sociedad de la información, especialmente para el tejido socioeconómico de nuestras zonas rurales, montañosas y más apartadas. El Grupo AE desearía que las ciudades y regiones gozaran de una mejor conectividad, asegurando el acceso universal a la banda ancha e internet, para garantizar la igualdad de acceso y oportunidades a todos los ciudadanos, tanto si viven en zonas urbanas o rurales como en regiones periféricas.

Seguiremos aportando una valiosa contribución al desarrollo de la administración electrónica local y regional, subrayando al mismo tiempo la necesidad de reducir la brecha digital y tecnológica entre las áreas urbanas y rurales y entre generaciones. Las acciones locales y regionales son el método más eficaz para conseguir resultados.

### *Diversidad cultural y lingüística*

El Grupo AE considera que la fuerza de Europa reside en su patrimonio cultural, así como en su amplia diversidad cultural. La UE tiene sus orígenes históricos en algunos de los lugares más antiguos de la civilización mundial. A escala mundial también es afortunada de contar con algunos de los patrimonios más completos y con regiones y paisajes de gran belleza. La AE reconoce que la celebración y conmemoración del patrimonio cultural que une a los ciudadanos de la UE contribuye a la diplomacia internacional, inspira la identidad y la creatividad, alimenta el concepto de ciudadanía activa, y es uno de los grandes cimientos que sostienen las futuras estrategias de desarrollo regional para el desarrollo urbano y rural.

El Grupo AE apoya el principio de autodeterminación de los pueblos, lo que significa que la Unión Europea debe permitir también la «ampliación interna» en forma de nuevos Estados miembros, siempre y cuando esos Estados emerjan de un proceso pacífico y democrático.

Respaldaremos las identidades nacionales y regionales, garantizando que el respeto de la diversidad cultural y lingüística sea uno de los principios básicos que sustenta el proceso de la integración europea, que no se basa en equilibrar las diferencias o en crear identidades uniformes, sino en fomentar una mayor cooperación y un mayor entendimiento entre los pueblos de Europa. El Grupo AE seguirá promocionando y protegiendo las lenguas menos utilizadas y las lenguas regionales de Europa.

## **2. Solidaridad para conseguir prosperidad y sostenibilidad medioambiental**

Nuestro Grupo desearía destacar las siguientes cuestiones:

### *La cohesión territorial, incluida la cooperación transfronteriza*

En un mundo globalizado, subrayar la nueva diversidad como fuente de fuerza económica y riqueza cultural contribuirá a reforzar la cohesión de estas comunidades mediante la competencia y la solidaridad.

Hay que proceder a la financiación regional y estructural para garantizar un desarrollo equilibrado en todas las regiones de la UE. La política europea de cohesión debe evolucionar con las necesidades de las regiones y centrarse en reducir las diferencias entre regiones ricas y pobres. Es importante desarrollar una Unión cohesiva que reconozca las responsabilidades comunes y dé prueba de solidaridad. Por otra parte, la política de cohesión de la UE debería centrarse en el objetivo principal de aumentar las oportunidades de empleo, reduciendo al mismo tiempo las disparidades sociales.

El Grupo AE aboga por un verdadero cambio de cultura en la aplicación de la política de cohesión reformada y se compromete a hacer un seguimiento de la participación de los entes locales y

regionales y la plena aplicación del principio de asociación, ya consagrado en la legislación de la UE (con el Código de Conducta Europeo para la Asociación).

Abogamos por un mayor apoyo al desarrollo de capacidades y oportunidades de formación para los funcionarios municipales, que son responsables de los proyectos, así como por la racionalización de los procedimientos.

Invertir en infraestructuras es importante, pero el Grupo AE considera que no habrá desarrollo si no nos centramos en las personas.

Creemos que esto es fundamental para mejorar la coordinación de los instrumentos de financiación y las sinergias entre los presupuestos europeo, nacionales y locales.

Basándose en las experiencias positivas del Mar Báltico y las macrorregiones del Danubio y del Adriático-Jónico, el Grupo AE dará su apoyo a la nueva estrategia para la región alpina (EUSALP), ya que contribuirá a mejorar la coherencia política y a una mayor cooperación entre los diferentes niveles de gobierno para hacer frente a desafíos comunes, como la armonización de la protección del medio ambiente y el desarrollo económico.

El Grupo AE hará un seguimiento de la aplicación de la nueva estrategia alpina y garantizará, dando prioridad a los intereses de las regiones montañosas del corazón de la región alpina, que preste la debida consideración a las ciudades y áreas circundantes de modo que la interrelación entre esas zonas pueda ser mutuamente beneficiosa.

#### *Hacia una política urbano-rural equilibrada*

El Grupo AE reconoce los beneficios reales y tangibles conseguidos para los ciudadanos de Europa por el compromiso de los Estados miembros y la Comisión Europea con una política estructural y de cohesión a largo plazo, fuerte y coherente.

Aunque la renovación urbana es un ámbito de relevancia vital, es necesario reconocer la importancia de todas las regiones y comunidades locales de Europa y el papel que deben desempeñar en la construcción de una economía fuerte. El Grupo AE recomendará encarecidamente que los futuros programas financiados por los Fondos Estructurales incluyan cuestiones como la renovación urbana y rural, la penuria social, las iniciativas específicas relacionadas con la vivienda, la reestructuración económica y el transporte público, así como la revitalización de las zonas rurales y montañosas.

El Grupo AE desea que se emprenda claramente la revitalización de las ciudades y municipios y se transforme, en particular, el centro de las ciudades y municipios que se ha visto descuidado con el desarrollo de grandes centros comerciales en la periferia urbana.

El Grupo AE reconoce la importancia de todas las regiones europeas, así como la importancia de garantizar un equilibrio urbano-rural en los futuros programas. Las comunidades rurales son una parte crucial de Europa, ya que suministran los elementos necesarios para garantizar el funcionamiento de las ciudades, por lo que las instituciones deben garantizar un enfoque equilibrado en todas las actividades. El Grupo AE subraya la importancia de las zonas rurales, agrícolas y de montaña como

baza fundamental para el desarrollo económico y social local, y pide a las instituciones europeas que tengan en cuenta en mayor medida las necesidades de las zonas rurales y consigan un equilibrio adecuado entre las políticas de desarrollo urbano y rural. El Grupo AE cree en una política agrícola que permita la producción «de la granja a la mesa», con el fin de garantizar tanto la abundancia de productos agrícolas trazables y de elevada calidad como la protección de los recursos naturales y medioambientales de nuestras regiones.

### *Turismo sostenible*

El Grupo AE señala que el turismo es un fenómeno global que toma forma a escala local, pero debe encontrar un nicho ante una competencia sumamente diversificada. En consecuencia, el Grupo considera que el desarrollo de una política coherente para el turismo sostenible reportará beneficios tangibles a las comunidades locales, tanto desde el punto de vista económico como medioambiental. El turismo es un factor importante del PIB y el empleo a todos los niveles: local, regional, nacional y europeo. El Grupo AE reconoce el papel fundamental que desempeña el turismo en el fomento del desarrollo regional y la cohesión territorial, e insta a la Comisión Europea a que siga haciendo hincapié en la naturaleza transversal del turismo y facilite a los Estados miembros y a los entes regionales y locales instrumentos financieros adecuados y accesibles para promocionar y apoyar las iniciativas en este sector. En particular, el Grupo AE insta a la Comisión a que siga promoviendo medidas en apoyo del turismo sostenible.

### *Medio ambiente y cambio climático*

El Grupo AE seguirá atentamente el desarrollo de las iniciativas de la Comisión Europea destinadas a ayudar a la UE a avanzar hacia una economía hipocarbónica que utilice eficazmente los recursos para afrontar los desafíos del cambio climático, la degradación medioambiental y la pérdida de biodiversidad, mejorando la movilidad sostenible.

El Grupo AE se compromete a sensibilizar y ayudar a los municipios y regiones a disminuir su huella de carbono, teniendo debidamente en cuenta las distintas fuentes de energía y las diferentes condiciones locales en toda la UE.

Queremos acuerdos mundiales ambiciosos que animen a todas las regiones a desempeñar un papel en la reducción de las emisiones y a garantizar a Europa un futuro sostenible desde el punto de vista medioambiental.

El Grupo trabajará para garantizar que se haga hincapié en las inversiones ecológicas para asegurar la movilidad sostenible y el uso eficiente de los recursos naturales en la aplicación de la Estrategia Europa 2020.

### *Economía circular y residuos*

El Grupo AE subraya la importancia de avanzar hacia una economía más eficiente en el uso de los recursos en la que se haga una utilización razonable de los recursos naturales, los materiales y los residuos, que deberían ser reutilizados y reciclados en la medida de lo posible.

En este sentido, instamos encarecidamente a la Comisión Europea a que adopte sin demora nuevas iniciativas para la promoción de una economía circular, permitiendo así que la UE evite la pérdida de valiosos materiales como el plástico, fomente el reciclado y reduzca las emisiones y el impacto en el medio ambiente, al tiempo que se creen nuevos puestos de trabajo y oportunidades de desarrollo económico.

### *Bioeconomía*

La biodiversidad es una prioridad medioambiental clave para la UE.

El Grupo considera fundamental seguir una política forestal sostenible y dedicar esfuerzos a aumentar substancialmente la proporción de biomasa forestal que se utiliza en la producción de energía renovable.

El Grupo AE apoya la implantación de estrategias y planes de acción regionales en materia de biodiversidad para ayudar a garantizar el futuro de las fuentes de energía y reforzar su potencial económico. Queremos alcanzar un consenso para alejar a Europa de la dependencia de los combustibles fósiles y desarrollar una bioeconomía.

### *Energía*

La energía es una de las principales fuentes de riqueza en cualquier sociedad. Habrá que tomar una serie de decisiones clave a nivel europeo para mejorar el abastecimiento energético y fomentar las energías renovables y la eficiencia energética. El Grupo AE insta a la realización de los mercados interiores de la energía y la creación de una verdadera Unión de la Energía con redes energéticas interconectadas, así como a la adopción de nuevas medidas e incentivos económicos para mejorar la eficiencia energética. En particular, el Grupo AE quiere ver medidas que ayuden a Europa a aprovechar el enorme potencial de las fuentes de energía renovables, como las mareas, las olas, la geotérmica, la eólica, la solar, la hidroeléctrica y la biomasa sostenible. La UE debe hacer más para promover fuentes energéticas más limpias y la eficiencia energética, así como ayudar a las zonas locales a que aprovechen su potencial de recursos naturales, garantizando al mismo tiempo una energía asequible a los ciudadanos.

El Grupo AE pedirá a la Comisión Europea que asigne fondos a las ciudades y regiones firmantes del Pacto de los Alcaldes para que puedan conseguir los objetivos establecidos en dicho pacto.

### **3. Una voz fuerte en el mundo**

Nuestro Grupo desearía destacar las siguientes cuestiones:

#### *Europa como socio global*

El proceso de unificación de Europa es, ante todo, un proyecto de paz. La ampliación de la zona de paz y libertad, especialmente para cubrir la política de vecindad de la UE en el sentido más amplio de la palabra, debería ser un objetivo político global europeo.

El Grupo AE reitera que la Unión debe hacer oír su voz con fuerza en el ámbito de las relaciones exteriores.

El Grupo AE animará a las instituciones de la UE a aumentar la eficacia de la política de ampliación, continuar la negociación con países candidatos a la adhesión y garantizar una sólida política de vecindad. Los vecinos de la Unión Europea deberían recibir apoyo sustancial para desarrollar la democracia y prosperidad en sus respectivos países.

Creemos en la mejora de la cooperación con los países vecinos.

### *Migración*

El Grupo AE aboga por unas políticas de inmigración y migración basadas en los derechos fundamentales, y que tengan debidamente en cuenta las necesidades y problemas de los entes regionales y locales.

Al mismo tiempo, el Grupo pide una mayor solidaridad y cooperación entre los Estados miembros a la hora de aplicar una legislación coherente en materia de inmigración, vigilar las fronteras exteriores y luchar contra la inmigración ilegal y la trata de seres humanos. Nos proponemos aumentar la concienciación en la UE sobre las dificultades específicas de las regiones fronterizas que tienen que afrontar las crisis humanitarias.

### *Seguridad y paz*

El Grupo AE condena cualquier tipo de agresión y aunará fuerzas con otros socios para promover la paz, la solidaridad, la estabilidad y la seguridad dentro de la UE y a lo largo de sus fronteras, apoyando a los países vecinos en la promoción de la democracia local y el desarrollo local.

El Grupo AE seguirá presionando a la Comisión Europea sobre su obligación de prestar apoyo y asistencia a Ucrania y animará a la cooperación local entre la UE y los entes locales y regionales de Ucrania.

El Grupo AE considera importante que los entes locales y regionales participen en la lucha contra la delincuencia organizada, el terrorismo y la radicalización de los terroristas, para garantizar la seguridad de los ciudadanos en las zonas urbanas y rurales.

*De conformidad con los objetivos previamente establecidos y con los próximos eventos mencionados más arriba, el Grupo AE desea, asimismo, destacar lo siguiente:*

#### **4. Gobernanza europea y dimensión interinstitucional**

El Grupo AE reitera su compromiso de mejorar la gobernanza europea mediante una considerable mejora del funcionamiento, la simplicidad y la transparencia de la UE en comparación con los Tratados vigentes. Acoge favorablemente la opinión de la Comisión Europea de que la Unión Europea solo alcanzará sus objetivos si sus instituciones y los entes nacionales, regionales y locales, así como los ciudadanos, cooperan para conseguirlo. Contribuirá a la intensificación de los procesos de consulta

y evaluación del impacto de la legislación propuesta por la Comisión en relación con el objetivo de legislar mejor. Asimismo, seguirá reforzando su cooperación con las otras instituciones europeas, en particular con el Parlamento Europeo y el Consejo, para garantizar que las opiniones y recomendaciones del CDR tengan un impacto efectivo.

Todas estas prioridades se cumplirán respetando los principios de subsidiariedad, proporcionalidad y simplificación administrativa.

UNIÓN EUROPEA



## Comité de las Regiones

Si desea obtener más información, sírvase ponerse en contacto con la

**Secretaría de la AE**  
**Comité de las Regiones Europeo**

**Rue Belliard/Belliardstraat 99-101**

**B – 1040 Bruselas**

**Tel. +32 2 282 2245**

**Fax: +32 2 282 2334**

**E-mail: [micheal.oconchuir@cor.europa.eu](mailto:micheal.oconchuir@cor.europa.eu)**