



Европейски алианс

Политически приоритети на ЕА за периода 2015 — 2020 г.

Препоръки за мандата на КР

ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ



Комитет на регионите

Политически приоритети на ЕА за периода 2015 — 2020 г.
Препоръки за новия мандат

ЕС и неговите 28 държави членки обхващат огромна по дължина и ширина територия в географски план и много голямо културно многообразие. В рамките на неговите държави, региони и населени места има идеи и възможности, които могат да работят за осигуряване на бъдещото развитие на другите държави членки и на по-широкия кръг институции на ЕС. Групата на ЕА споделя обща платформа в ключови области, като защита идентичността на отделните нации или региони. Ние вярваме в политиката на консенсуса, при която възгледите на отделните членове могат да бъдат зачитани. Групата на ЕА има за цел да подкрепя членовете да вземат пълноценно участие във всички дейности на КР, за да работят в интерес на своите страни, региони, местни власти и всички групи, представлявани от нашите членове. За да постигне това, ЕС трябва да стане по-демократичен, по-прозрачен и да се приближи до своите граждани. Това, което искаме от Европейския съюз, са яснота, достъпност и ефективност. Яснота, така че гражданите да разбират нашите методи на работа и целите, които се стремим да постигнем. Достъпност, като разтваряме врати за нашите граждани, и ефективност, като изграждаме институционална структура, която е демократична, но същевременно ефективна.

Групата на ЕА ще продължи да следи отблизо актуалните променящи се политически и икономически тенденции и да допринася за разработване на последователни стратегии в съответствие с тях. Вярваме, че ключов момент при отчитането на тези тенденции е гласът на нашите местни и регионални власти да се чува в сърцето на Европа и затова смятаме, че Комитетът на регионите и местните и регионалните власти би трябвало да играят основна роля като неразделна част от разработването на политики на ЕС. Групата на ЕА отстоява принципа на субсидиарност, за да гарантира, че решенията се вземат на възможно най-близкото до гражданите равнище и че се осигурява максимално участие в политическия живот. В това отношение групата на ЕА признава, че младите хора трябва да бъдат съществена и неразделна част от дебата относно тяхното бъдеще.

Важно е Комитетът на регионите да даде своята добавена стойност в процеса на вземане на решения в ЕС, като предоставя подкрепа, осигурява контакти и ноу-хау на местно равнище. Групата на ЕА ще насърчава институциите на ЕС в тясно сътрудничество с местните и регионалните власти и гражданското общество да поддържат по-добра комуникация с гражданите и да подкрепят информационни кампании на местно и регионално равнище, в държавите членки, страните кандидатки и потенциалните страни кандидатки. Трябва да възстановим връзката на ЕС с неговите граждани, за да могат те да развият чувство на принадлежност към ЕС и да се задълбочат знанията им за различните политики, които засягат тяхното ежедневие.

Това не бива да бъде еднопосочен процес, при който ЕС работи отгоре надолу, за да влияе на политиката по места. КР следва да работи за това потребностите на регионалните и местните власти да стигат „отдолу нагоре“ до Европейската комисия. Във връзка с това следва да се проучат и приложат нови механизми в ефективното придвижване на становищата на КР през институциите на ЕС, с оглед да бъдат реализирани и приведени в действие.

Нашата група възнамерява да определя своите основни годишни цели в началото на всяка година на предстоящия мандат

1. Инвестиране в бъдещето на Европа

Нашата група би искала да подчертае някои от следните въпроси:

След „Европа 2020“: към развитие и работни места във всички региони

Настоящият мандат ще бъде от решаващо значение за превръщането на стратегията „Европа 2020“ и Плана за инвестиции в истински успех, който да донесе реално развитие и работни места. Според групата на ЕА тази стратегия трябва да бъде преразгледана, за да се преодолеят недостатъците ѝ.

ЕС, който беше засегнат от безпрецедентна икономическа криза, трябва да възобнови ангажимента си за осигуряване на устойчиво развитие, не само от икономическа, но и от социална и екологична гледна точка.

Освен това тази стратегия следва да продължи да обръща внимание на постигането на целта за териториално сближаване, която поддържа Европейски съюз, съставен от нации и региони, в който се зачита, договаря и развива потенциалът, идеите и възможностите в рамките на тези региони.

Ще трябва да бъдат разработени нови дейни подходи, за да стимулират устойчив растеж и да насърчат реалното създаване на работни места на местно равнище. Някои държави членки са постигнали по-големи успехи от други в създаването на работни места. Трябва да бъде направена оценка на моделите на заетост в цяла Европа, а приетите успешни модели да бъдат предоставени на държавите — членки на ЕС.

ЕС трябва да демонстрира истински ангажимент за повече инвестиции в образование, иновации и научноизследователска дейност, които са ключът към постигането на конкурентни предимства. ЕС следва да полага усилия за мобилизиране на частни и публични инвестиции за възстановяване на икономическия растеж и за повишаване на конкурентоспособността на ЕС в ключови сектори на високите технологии, като например ИКТ, науките за живота и по-чисти източници на енергия, осигурявайки балансирано развитие във всички региони.

Ние сме особено заинтересовани от внимателното наблюдение на прилагането на преразгледаната стратегия на равнище държави членки, но и на регионално и местно равнище, за да допринесем за осъществяването на новия приоритет, който ЕС си постави за идните години.

Възстановяване на публичните финанси и подкрепа за инвестициите

Групата на ЕА ще подкрепя по-добро икономическо сътрудничество и преглед на икономическото управление на ЕС, с цел да се гарантират сигурни и стабилни публични финанси, като се осигурява гъвкавост за инвестиции, благоприятстващи развитието.

Икономическият спад не би трябвало да оказва отрицателно въздействие върху живота на гражданите, финансовата автономия на местните и регионалните власти и тяхната роля като доставчици на услуги.

Групата на ЕА вярва, че програмите и подкрепата на ЕС следва да допълват финансирането, предоставяно понастоящем на регионалните и местните власти.

Групата на ЕА ще насърчава местните и регионалните власти да използват наличните ресурси и иновативни финансови инструменти, за да мобилизират допълнително финансиране и да правят амбициозни дългосрочни инвестиции в образование, учене през целия живот, научни изследвания и иновации, качествени инфраструктури, устойчив обществен транспорт и технологии за енергийна ефективност.

Групата на ЕС изразява убеждение, че подкрепата на предприемачеството, МСП и социалните предприятия на местно и регионално ниво е от ключово значение за улесняване на устойчивото икономическо възстановяване.

Инвестиране в хората

Най-големият приоритет за групата на ЕА ще бъде образованието, ученето през целия живот и обучението като ключови инструменти за по-голямо участие на пазара на труда и справяне с хроничните равнища на младежка безработица в Европа. Всеобщият достъп до образование трябва да бъде ключов приоритет на Европейския съюз. Чрез инвестиране в нашите училища, университети и колежи, ние ще повишим и опазим интелектуалното и финансовото богатство чрез ученето. Застаряването на населението и ниската раждаемост поставят на изпитание системите ни за социално и пенсионно осигуряване и изправят младите хора пред сериозни предизвикателства в достъпа им до пазара на труда. Групата на ЕА изтъква значението на Европейския социален фонд, Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, Европейския фонд за регионално развитие и Европейския фонд за стратегически инвестиции за подкрепата на местните и регионалните власти в борбата с безработицата, като предоставят възможност на хората, независимо от тяхната възраст, да придобиват необходимите нови умения. Групата на ЕА отделя особено внимание на признаването на квалификациите и на всяка политика, насочена към насърчаване на мобилността и инвестициите в предприемаческа култура.

Изследвания, иновации, екологосъобразно развитие и развитие на цифровите технологии

Групата на ЕА ще продължи да работи за целта всички европейци да бъдат включени в обществото, основано на знанието. Ще поставим акцент върху осигуряването на инфраструктура и ролята на научните изследвания и иновациите, така че да се постави основата за европейско научноизследователско пространство. Групата изразява пълното си убеждение, че трябва да се определят ясни, реалистични и доколкото е възможно задължителни цели, за да се преодолее изоставането в областта на иновациите, пред което е изправена Европа.

Групата на ЕА подчертава колко е важно да се инвестира в екологосъобразни растеж и технологии, насочени към насърчаване на икономика с ниски емисии на въглероден двуокис и подобряване на енергийната ефективност. Смятаме, че иновациите и изследователската дейност не трябва да бъдат диктувани само от нуждите на индустрията, а да се насочат в по-голяма степен към подобряване на богатството на гражданите, както и към опазване на околната среда и природните ресурси.

Освен това групата на ЕА отдава признание на ползите и възможностите, които ще възникнат от развитието на цифровата икономика и информационното общество, по-специално за социално-икономическите аспекти на селските, планинските и по-отдалечените райони. Групата на ЕА би искала да стане свидетел на преобразяването на градовете и регионите чрез по-голяма и по-добра свързаност, осигурявайки универсален достъп до широколентов интернет, за да се предостави равен достъп и възможности за хората, независимо от това дали живеят в градски, селски или периферни райони.

Ще продължим да предоставяме ценен принос за развитието на местното и регионалното електронно управление, като същевременно подчертаваме необходимостта от намаляване на цифровото и технологичното разделение между градските и селските райони и между поколенията. Действията на местно и регионално равнище биха били най-ефективният метод за постигане на резултати.

Културно и езиково многообразие

Групата на ЕА вярва, че силата на Европа се крие в културното ѝ наследство, както и в нейното голямо културно многообразие. ЕС има своите исторически корени в някои от най-старите обекти на цивилизацията в света. В световен мащаб имаме късмета да разполагаме с изключително богато наследство и някои от най-красивите ландшафти и региони. ЕА потвърждава, че честването и отбелязването на културното наследство обединява гражданите на ЕС, помага при международната дипломация, вдъхновява усещането за идентичност и творчеството, разпалва концепцията за активно гражданство и е един от важните фундаменти, залегнали в основата на бъдещите регионални стратегии за развитие на градските и селските райони.

Групата на ЕА утвърждава принципа на самоопределение на народите, което означава, че Европейският съюз трябва също да даде възможност за „вътрешно разширяване“ под формата на нови държави членки, при условие че тези членки се появяват в резултат на мирен и демократичен процес.

Ще работим в подкрепа на националните и регионалните идентичности, като гарантираме, че зачитането на културното и езиковото разнообразие е един от основните принципи на европейската интеграция, имаща за цел не премахването на различията или създаването на уеднаквена идентичност, а насърчаването на по-голямо сътрудничество и разбиране сред народите на Европа. Групата на ЕА ще продължи да насърчава и опазва по-слабо използваните и регионалните езици в Европа.

2. **Солидарност при постигането на просперитет и екологична устойчивост**

Нашата група би искала да подчертае някои от следните въпроси:

Териториално сближаване, включващо трансгранично сътрудничество

В един глобализиран свят изтъкването на новото разнообразие като източник на стимули за икономиката и богатството на културата ще допринесе за по-голямото сближаване на тези общности чрез конкуренция и солидарност.

Трябва да се осигури регионално и структурно финансиране, за да се гарантира балансирано развитие във всички региони на ЕС. Европейската политика на сближаване трябва да се развива в съответствие с потребностите на регионите и да се съсредоточи върху намаляване на разликите между богатите и по-бедните региони. Важно е да се развива сплотен Съюз, който признава общите отговорности и демонстрира солидарност. Освен това политиката на сближаване на ЕС би трябвало да се съсредоточи върху основната цел за увеличаване на възможностите за заетост, намалявайки социалните различия.

Групата на ЕА се застъпва за истинска промяна в културата при прилагането на реформираната политика на сближаване и поема ангажимент да наблюдава участието на местните и регионалните власти и пълното прилагане на принципа на партньорство, който вече е залегнал в законодателството на ЕС (с Европейския кодекс на поведение за партньорство).

Призоваваме за по-голяма подкрепа за изграждане на капацитет и възможности за обучение за държавни служители от общините, които отговарят за проекти, както и за оптимизирани процедури.

Инвестирането в инфраструктура е от значение, но групата на ЕА вярва, че развитието няма да се случи, ако не бъде поставен акцент върху хората.

Считаме, че е от ключово значение да се подобри координацията на инструментите за финансиране и синергиите между европейските, националните и местните бюджети.

Въз основа на положителния опит на макрорегионите на Балтийско море, река Дунав и Адриатическо и Йонийско море, групата на ЕА ще даде своята подкрепа за новата алпийска стратегия (EUSALP), тъй като тя ще помогне за постигане на по-голяма последователност на политиката и ще доведе до засилено сътрудничество между различните равнища на управление, за да се преодолеят общите предизвикателства като например хармонизирането на опазването на околната среда и икономическо развитие.

Групата на ЕА ще следи изпълнението на новата стратегия EUSALP и ще гарантира, че стратегията не само ще отдава приоритет на интересите на планинските области в сърцевината на Алпийското пространство, но и ще обръща дължимото внимание на околните райони и градове, така че взаимоотношенията между тези области да бъдат от взаимна полза.

Към балансирана политика за градските и селските райони

Групата на ЕА отчита постигнатите реални и осезаеми ползи за гражданите на Европа в резултат на ангажимента на държавите членки и Европейската комисия към дългосрочна, силна и последователна структурна политика и политика на сближаване.

Въпреки че градското възобновяване е изключително съществена област, важно е да признаем значението на всички региони и местни общности в Европа и ролята, която те трябва да играят за изграждането на силна икономика. Групата на ЕА ще отправи своята настоятелна препоръка бъдещите програми, финансирани чрез структурните фондове, да обхващат въпроси като възобновяването на градовете и селата, социалната неоправданост, специфични инициативи за жилищно настаняване, преструктурирането на икономиката, обществения транспорт и съживяването на селските и планинските райони.

Групата на ЕА би желала да стане свидетел на целенасочени действия за съживяване на градовете, по-специално при обновяването на градските центрове, пренебрегвани поради големите търговски центрове в покрайнините на градовете;

Групата на ЕА признава значението на всички европейски региони и на осигуряването на баланс между градовете и селата в бъдещите програми. Селските общности са важна част от Европа и обезпечават функционирането на градовете, а институциите трябва да гарантират балансиран подход във всички дейности. Групата на ЕА потвърждава значението на селските, земеделските и планинските райони като важен актив за местното икономическо и социално развитие и призовава европейските институции да вземат предвид в по-голяма степен нуждите на селските райони и да постигат правилния баланс между политиките за развитие на градските и селските райони. Групата на ЕА вярва в селскостопанска политика, която обхваща веригата „от фермата до трапезата“ и осигурява изобилие на висококачествени земеделски продукти с ясен произход, като гарантира, че се опазват природните и екологичните ресурси в нашите региони.

Устойчив туризъм

Групата на ЕА би искала да подчертае, че туризмът е световно явление, което се оформя на местно равнище, но трябва да намери пазарна ниша, с оглед на силно многообразната конкуренция. Поради това групата счита, че разработването на последователна политика за устойчив туризъм ще донесе осезаеми ползи за местните общности, както от икономическа, така и от екологична гледна точка. Туризмът е основен фактор за БВП и заетостта на всички равнища — местно, регионално, национално и европейско. Групата на ЕА признава ключовата роля, която играе туризмът за насърчаване на регионалното развитие и териториалното сближаване, и настоятелно призовава Европейската комисия да продължи да наблюдава на широкообхватния характер на туризма и да предоставя на държавите членки и местните и регионалните власти подходящи и достъпни финансови инструменти, които да насърчават и подкрепят действията в този сектор. По-специално, групата на ЕА призовава Комисията да продължи да насърчава мерки в подкрепа на устойчивия туризъм.

Околна среда и изменение на климата

Групата на ЕА ще следи развоя на инициативите на Европейската комисия, които ще помогнат на ЕС да премине към нисковъглеродна икономика с ефективно използване на ресурсите, като търси решение на проблемите с изменението на климата, влошаването на състоянието на околната среда, загубата на биологично разнообразие и подобряването на устойчивата мобилност.

Групата на ЕА се ангажира да повиши осведомеността и да помага на местните и регионалните области да намаляват своя въглероден отпечатък, като същевременно надлежно се отчитат различните видове енергия и различните местни условия в целия ЕС.

Искаме да видим амбициозни глобални споразумения, които да насърчават всички региони да играят роля за намаляване на емисиите и за осигуряване на екологично устойчиво бъдеще за Европа.

Групата ще работи за поставянето на акцент върху екологичните инвестиции, за да се осигури устойчива мобилност и ефективно използване на природните ресурси при изпълнението на стратегията „Европа 2020“.

Кръгова икономика и отпадъци

Групата на ЕА потвърждава значението на преминаването към икономика с по-ефективно използване на ресурсите, в която разумно се използват природните ресурси, материалите и отпадъците, които следва да бъдат повторно използвани и рециклирани във възможно най-голяма степен.

В тази връзка настоятелно призоваваме Европейската комисия бързо да приеме нови инициативи за насърчаване на кръгова икономика, като по този начин ще се даде възможност на ЕС да предотврати загубата на ценни материали като пластмаса, да поощрява рециклирането, да намалява емисиите и въздействието върху околната среда, като същевременно създава нови работни места и възможности за икономическо развитие.

Биоикономика

Биологичното разнообразие е основен екологичен приоритет на ЕС.

Групата смята, че е жизненоважно да продължаваме да следваме устойчива горска политика и да се полагат усилия за значително увеличаване на дела на горската биомаса, която се използва в производството на възобновяема енергия.

Групата на ЕА подкрепя широкото внедряване на регионални стратегии за биологичното разнообразие и планове за действие, за да се гарантира бъдещето на енергийните източници и да се засилва икономическият им потенциал. Стремещт ни е да се изгради консенсус за намаляване на зависимостта на Европа от ископаемите горива и развитието на икономика, която използва биотехнологии.

Енергетика

Енергетиката е един от основните източници на богатство във всяко общество. На европейско равнище трябва да се вземат редица ключови решения и да се направи избор, за да се подобрят енергийните доставки и да се насърчат възобновяемата енергия и енергийната ефективност. Групата на ЕА призовава за доизграждането на вътрешните енергийни пазари и създаването на истински енергиен съюз с взаимосвързани енергийни мрежи, както и за нови мерки и икономически стимули за повишаване на енергийната ефективност. Групата на ЕА очаква по-специално мерки, които ще помогнат на Европа да оползотвори огромния потенциал на възобновяемите енергийни източници като енергията на приливите и отливите, енергията на вълните и геотермалната енергия, вятърната, слънчевата, водната енергия и устойчивата биомаса. ЕС трябва да положи повече усилия за насърчаване на по-чисти енергийни източници и енергийна ефективност и да помага на местните области да използват потенциала на природните си ресурси, като същевременно гарантира енергията за гражданите на достъпни цени.

Групата на ЕА ще призове Европейската комисия да предостави средства за градовете и регионите, подписали Конвента на кметовете, за да могат да постигнат целите на Конвента.

3. Силен глас на световната сцена

Нашата група би искала да подчертае някои от следните въпроси:

Европа като партньор в световен мащаб

Процесът на обединение на Европа е преди всичко проект за мир. Разширяването на пространството на мир и свобода, за да се обхванат по-специално съседните на ЕС региони в по-широк смисъл, следва да бъде първостепенна европейска политическа цел.

Групата на ЕА отново изтъква, че Съюзът трябва да има силен глас в света в областта на външните отношения.

Групата на ЕА ще насърчава институциите на ЕС да направят по-ефективна политиката на разширяване, да продължат преговорите със страни, които желаят да станат членки и да гарантират силна политика за съседство. Съседите на Европейския съюз следва да получават значителна подкрепа за развитие на демокрацията и просперитета в своите страни.

Ние вярваме в засилване на сътрудничеството със съседните държави.

Миграция

Групата на ЕА се застъпва за политики в областта на имиграцията и миграцията в съответствие с основните права, като се обърне дължимото внимание на нуждите и предизвикателствата, пред които са изправени регионите и местните власти.

В същото време групата призовава за по-голяма солидарност и сътрудничество между държавите членки при прилагането на съгласувано законодателство в областта на имиграцията, опазването на външните граници и борбата с незаконната имиграция и трафика на хора. Ние се стремим да повишаваме осведомеността в ЕС по отношение на специфичните трудности, пред които са изправени граничните региони, които се занимават с хуманитарни кризи.

Сигурност и мир

Групата на ЕА осъжда всяка форма на агресия и ще обедини усилията си с други партньори за насърчаване на мира, солидарността, стабилността и сигурността в ЕС и по неговите граници и за подпомагане на съседните държави в насърчаването на местната демокрация и местното развитие.

Групата на ЕА ще продължи да настоява Европейската комисия да изпълнява задължението си да осигурява подкрепа и помощ за Украйна и да насърчава сътрудничеството на местно равнище между местните и регионални власти в ЕС и Украйна.

Групата на ЕА смята, че е важно местните и регионалните власти да участват в борбата с организираната престъпност, тероризма и терористичната радикализация с цел осигуряване на безопасността на гражданите в градските и селските райони.

Въз основа на тези вече утвърдени цели и предстоящите събития, изложени по-горе, ЕА би искал също така да подчертае следните аспекти:

4. Европейско управление и междуинституционално измерение

Групата на ЕА потвърждава ангажимента си за по-добро европейско управление чрез значителното му подобряване по отношение на функционирането, опростяването и прозрачността на ЕС спрямо съществуващите договори. Тя приветства възгледа на Европейската комисия, че Европейският съюз ще постигне целите си, само ако институциите му и националните, регионалните и местните власти, както и гражданите съвместно допринасят за това. Групата ще работи за активизиране на процесите на консултация и оценка на въздействието на законодателството, предложени от Комисията във връзка с целите за по-добро регулиране. Тя ще продължи да укрепва сътрудничеството си с другите европейски институции и особено с Европейския парламент и Съвета, за да осигури ефективно въздействие на позициите и препоръките на КР.

Всички тези приоритети ще бъдат осъществени при зачитане на принципите на субсидиарност, пропорционалност и административно опростяване.

ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ



Комитет на регионите

За допълнителна информация, моля, свържете се със:

**Секретариата на ЕА:
Committee of the Regions**

Rue Belliard / Belliardstraat 99-101

В – 1040 Brussels

Тел.: +32 2 282 2245

Факс: +32 2 282 2334

Електронен адрес: micheal.oconchuir@cor.europa.eu