



Evropska zveza

# **Politične prednostne naloge skupine EA za obdobje 2015–2020**

*Priporočila za mandat OR*

EVROPSKA UNIJA



**Odbor regij**

**Politične prednostne naloge skupine EA za obdobje 2015–2020**  
*Priporočila za novi mandat*

EU z 28 državami članicami predstavlja zelo širok spekter, kar zadeva fizično geografijo in kulturno raznolikost. Znotraj njenih držav, regij in lokalnih skupnosti se pojavljajo zamisli in možnosti, ki lahko omogočijo prihodnji razvoj drugih držav članic in širše strukture institucij EU. Skupina EA ima na ključnih področjih skupno platformo, hkrati pa upošteva identiteto narodov ali regij. Verjamemo v politiko soglasja, ki upošteva stališča posameznih članov. Skupina EA spodbuja člane, da v celoti sodelujejo pri vsem delu OR, s čimer koristijo svojim narodom, regijam, lokalnim oblastem in vsem, ki jih člani zastopajo. Da bo to mogoče doseči, mora EU postati bolj demokratična, biti bližje svojim državljanom in preglednejša. Jasnost, dostopnost in učinkovitost – to so lastnosti, ki jih pričakujemo od Evropske unije. Jasnost omogoča, da državljan razumejo naše delovne metode in cilje, ki jih želimo doseči. Dostopnost pomeni, da so naša vrata državljanom vedno odprta, pri učinkovitosti pa gre za institucionalno strukturo, ki je demokratična, a hkrati učinkovita.

Skupina EA bo še naprej v celoti upoštevala trenutne spreminjajoče se politične in gospodarske trende ter prispevala k razvoju usklajenih strategij, ki so skladne z njimi. Prepričani smo, da je ključni element upoštevanja teh trendov to, da je v osrčju Evrope slišati mnenje naših lokalnih in regionalnih oblasti, zato menimo, da bi morali imeti Odbor regij ter lokalne in regionalne oblasti močno vlogo pri razvoju politik EU. Skupina EA zagovarja načelo subsidiarnosti, da bi zagotovila sprejemanje odločitev na ravni, ki je čim bližje državljanom, in kar se da povečala udeležbo v političnem življenju. Ob upoštevanju tega skupina EA priznava, da morajo imeti mladi ključno in nepogrešljivo vlogo v razpravi o prihodnosti.

Pomembno je, da Odbor regij s podporo, stiki in strokovnim znanjem na lokalni ravni prispeva dodano vrednost k sprejemanju odločitev EU. Skupina EA bo spodbujala institucije EU, da v tesnem sodelovanju z lokalnimi in regionalnimi oblastmi ter civilno družbo spodbujajo boljše komuniciranje z državljanom in podpirajo informacijske kampanje na lokalni in regionalni ravni v državah članicah, državah kandidatkah in potencialnih kandidatkah. EU moramo ponovno povezati z njenimi državljanom, da bi tako zagotovili, da se bo pri njih razvil občutek pripadnosti EU in da se bo poglobilo njihovo poznavanje različnih politik, ki vplivajo na njihovo vsakdanje življenje.

To naj ne bi bil enosmerni proces, pri katerem EU deluje od zgoraj navzdol, da bi tako vplivala na politiko na terenu. OR si mora prizadevati, da bi potrebe regionalnih in lokalnih oblasti posredoval od spodaj navzgor Evropski komisiji. Ob upoštevanju tega je treba preučiti in uveljaviti nove mehanizme, s katerimi bi mnenja OR učinkovito predstavili institucijam EU in s tem zagotovili njihovo učinkovanje.

*Na začetku vsakega leta nameravamo po pomembnosti razvrstiti ključne letne cilje prihodnjega mandata.*

## 1. **Vlaganje v prihodnost Evrope**

Naša skupina želi opozoriti na naslednja vprašanja:

### *Onkraj Evrope 2020: na poti k razvoju in delovnim mestom v vseh regijah*

Ta mandat bo odločilen za to, da bi strategije Evropa 2020 in naložbeni načrt postala resnični uspešnici, ki prinašata realen razvoj in delovna mesta. Po mnenju skupine EA je treba strategijo ponovno pretehtati, da bi tako obravnavali njene pomanjkljivosti.

EU, ki jo je prizadela gospodarska kriza, kakršne še ni bilo, bo morala osvežiti svojo zavezo o zagotavljanju trajnostnega razvoja, ne le z gospodarskega vidika, temveč tudi s socialnega in okoljskega.

Poleg tega bi morala ta strategija ohraniti poudarek na doseganju teritorialne kohezije, ki ohranja EU, sestavljeno iz narodov in regij, v okviru katere se potencial, zamisli in priložnosti spoštujejo in negujejo ter obravnavajo v okviru pogajanj.

Oblikovati bo treba nove energične pristope, da bi pospešili trajnostno rast in spodbudili ustvarjanje resničnih delovnih mest na lokalnih območjih. Nekatere države članice so pri odpiranju delovnih mest uspešnejše od drugih. Modele zaposlovanja po vsej Evropi bi bilo treba oceniti, uspešne uporabljene modele pa dati na razpolago vsem državam članicam EU.

EU mora pokazati resnično zavezanost okrepljenim vlaganjem v izobraževanje, inovativnost in raziskave, ki so ključni za pridobitev konkurenčne prednosti. EU si mora prizadevati pritegniti zasebne in javne naložbe, da bi oživila gospodarsko rast in okrepila konkurenčnost EU v ključnih visokotehnoloških sektorjih, kot so IKT, bioznanost in čistejši viri energije, hkrati pa zagotavljati uravnotežen razvoj v vseh regijah.

Še posebej nas zanima pozorno spremljanje izvajanja revidirane strategije na ravni držav članic, pa tudi na regionalni in lokalni ravni, da bi prispevali k uresničevanju nove prednostne naloge, ki si ji jo je EU zadala za naslednja leta.

### *Uravnoteženje javnih financ in podpora naložbam*

Skupina EA bo podprla boljše gospodarsko sodelovanje in pregled gospodarskega upravljanja EU, da bi tako zagotovila neoporečne in trdne javne finance ob hkratnem zagotavljanju prožnosti za naložbe, ki krepijo rast.

Gospodarska recesija ne bi smela negativno vplivati na življenje državljanov ter na finančno avtonomijo lokalnih in regionalnih oblasti in njihovo vlogo ponudnikov storitev.

Skupina EA meni, da bi morali programi in podpora EU dopolnjevati financiranje, ki se trenutno zagotavlja regijam in lokalnim oblastem.

Skupina EA bo spodbujala lokalne in regionalne oblasti, da bodo uporabile razpoložljive vire in inovativne finančne instrumente, da bi pritegnile dodatna finančna sredstva in izvajale ambiciozne dolgoročne naložbe v izobraževanje, vseživljenjsko učenje, raziskave in inovacije, kakovostno infrastrukturo, trajnosten javni prevoz in energijsko učinkovite tehnologije.

Skupina EA meni, da je podpiranje podjetništva, MSP in socialnih podjetij na lokalni in regionalni ravni ključno za olajšanje trajnostnega gospodarskega okrevanja.

### *Vlaganje v ljudi*

Skupina EA bo dajala največjo prednost izobraževanju, vseživljenjskemu učenju in usposabljanju kot ključnim instrumentom za povečanje udeležbe na trgu dela in spopadanje s kroničnimi ravnmi brezposelnosti mladih v Evropi. Univerzalen dostop do izobraževanja mora biti bistvena prednostna naloga Evropske unije. Z vlaganjem v naše šole in univerze bomo prek učenja okrepili in zaščitili intelektualno in finančno bogastvo. Staranje prebivalstva in nizke stopnje rodnosti ogrožajo naše sisteme socialnega varstva in pokojninske sisteme, hkrati pa resno ovirajo mlade pri vstopu na trg dela. Skupina EA poudarja, kako pomembno je, da Evropski socialni sklad, Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji, Evropski sklad za regionalni razvoj in Evropski sklad za strateške naložbe pomagajo podpreti lokalne in regionalne oblasti, ko preprečujejo brezposelnost in hkrati ljudem vseh starosti posredujejo nove spretnosti in znanja, ki jih potrebujejo. Skupina EA posveča posebno pozornost priznavanju kvalifikacij in vsem ukrepom, katerih namen je spodbuditi mobilnost in naložbe v podjetniško kulturo.

### *Raziskave, inovativnost ter okolju prijazen in digitalen razvoj*

Skupina EA si bo še naprej prizadevala za to, da bi bili vsi Evropejci vključeni v družbo znanja. Posebej se bomo posvetili zagotavljanju infrastrukture ter vlogi raziskav in inovacij, da bomo pripravili podlago za Evropski raziskovalni prostor. Skupina je trdno prepričana, da je treba določiti jasne, realistične in – kjer je to mogoče – zavezujoče cilje, da bo mogoče obravnavati inovacijsko vrzel, s katero se sooča EU.

Skupina EA poudarja pomen vlaganj v okolju prijazno rast in tehnologije, kar naj bi okrepilo nizkoogljično gospodarstvo in izboljšalo energijsko učinkovitost. Menimo, da inovacij in raziskav ne bi smela usmerjati le industrija, temveč bi morale biti bolj namenjene izboljševanju blaginje državljanov ter varstvu okolja in naravnih virov.

Poleg tega skupina EA priznava koristi in priložnosti, ki bodo nastale z razvojem digitalnega gospodarstva in informacijske družbe zlasti za družbeno-gospodarsko tkivo naših podeželskih, goratih in odročnejših območij. Skupina EA želi, da bi večja in boljša povezljivost preoblikovala mesta in regije, s tem ko bi se zagotovil dostop do širokopasovnih povezav in interneta, da bi tako zagotovili enak dostop in priložnosti za vse ljudi, ne glede na to, ali živijo v mestnih, podeželskih ali obrobnihih regijah.

Še naprej bomo zagotavljali dragocen prispevek za razvoj lokalne in regionalne e-uprave ob hkratnem poudarjanju potrebe po zmanjšanju digitalne in tehnološke ločnice med mestnimi in podeželskimi

območji ter med generacijami. Lokalno in regionalno ukrepanje bi bila najučinkovitejša metoda za doseganje rezultatov.

### *Kulturna in jezikovna raznolikost*

Skupina EA meni, da sta aduta Evrope njeno kulturno izročilo in širina njene kulturne raznolikosti. Zgodovina EU izvira z nekaterih najstarejših območij civilizacije na svetu. Tudi v svetovnem merilu se ponašamo z eno najbogatejših dediščin ter čudovitimi pokrajinami in regijami. Skupina EA priznava, da slavljenje kulturne dediščine in ohranjanje spomina nanjo združujeta državljane EU, sta v pomoč v mednarodni diplomaciji, navdihujeta identiteto in ustvarjalnost, spodbujata pojem aktivnega državljanstva in sta eden od pomembnih temeljev, na katerih slonijo prihodnje regionalne razvojne strategije za razvoj mest in podeželja.

Skupina EA podpira načelo samoodločbe narodov, kar pomeni, da mora Evropska unija omogočati tudi „notranjo širitev“ v obliki novih držav članic, če so te države nastale na podlagi miroljubnega in demokratičnega procesa.

Prizadevali si bomo za podpiranje nacionalne in regionalne identitete ter zagotavljanje, da bo spoštovanje kulturne in jezikovne raznolikosti eno glavnih načel procesa evropskega povezovanja, pri čemer ne gre za izravnavanje razlik ali ustvarjanje enotnih identitet, temveč za spodbujanje intenzivnejšega sodelovanja in razumevanja med evropskimi narodi. Skupina EA bo tudi v prihodnje spodbujala in ščitila manj uporabljane in regionalne jezike v Evropi.

## **2. Solidarnost pri doseganju blaginje in okoljske trajnosti**

Naša skupina želi opozoriti na naslednja vprašanja:

### *Teritorialna kohezija s čezmejnimi sodelovanjem*

V globaliziranem svetu bo poudarjanje nove raznolikosti, ki daje moč gospodarstvu in bogati kulturo, prispevalo h krepitvi kohezije skupnosti s pomočjo konkurenčnosti in solidarnosti.

Da bi lahko zagotovili uravnotežen razvoj vseh regij EU, je nujno regionalno in strukturno financiranje. Evropska kohezijska politika se mora razvijati v skladu s potrebami regij ter se mora osredotočiti na zmanjševanje vrzeli med bogatimi in revnejšimi regijami. Pomembno je razviti povezano Unijo, ki priznava skupne odgovornosti in izkazuje solidarnost. Nadalje bi morala biti kohezijska politika EU osredotočena na osrednji cilj, tj. izboljševanje možnosti zaposlitve in hkrati zmanjševanje socialnih razlik.

Skupina EA se zavzema za resnično spremembo kulture izvajanja reformirane kohezijske politike in se zavezuje spremljanju sodelovanja lokalnih in regionalnih organov ter popolnega izvajanja načela partnerstva, ki je zdaj vključeno v zakonodajo EU (z evropskim kodeksom dobre prakse za partnerstvo).

Pozivamo k večji podpori za krepitev zmogljivosti in možnosti usposabljanja občinskih javnih uslužbencev, ki so odgovorni za projekte, in k poenostavitvi postopkov.

Vlaganje v infrastrukturo je pomembno, vendar skupina EA meni, da razvoj ne bo mogoč, če se ne bomo osredotočili na ljudi.

Po našem mnenju je ključnega pomena izboljšati usklajevanje finančnih instrumentov in sinergije med evropskimi nacionalnimi in lokalnimi proračuni.

Skupina EA bo na podlagi pozitivnih izkušenj z baltsko, podonavsko in jadransko-jonsko makroregijo podprla novo strategijo EU za alpsko regijo (EUSALP), saj bo pomagala izboljšati skladnost politik in bo prispevala k tesnejšemu sodelovanju med različnimi ravni državnih uprav, da bi tako lahko obvladali skupne izzive, kot je usklajevanje varstva okolja in gospodarskega razvoja.

Skupina EU bo spremljala izvajanje nove strategije EUSALP in zagotovila, da bo strategija ob dajanju prednosti interesom osrednjih alpskih gorskih regij ustrezno upoštevala okoliška območja in mesta, tako da bodo lahko povezave med temi regijami v obojestransko korist.

#### *Uravnoteženi mestno-podeželski politiki naproti*

Skupina EA priznava resnične in oprijemljive koristi, ki so jih države članice in Evropska komisija dosegle za evropske državljane z dolgoročno, močno in usklajeno strukturno in kohezijsko politiko.

Čeprav je obnova mest izjemno pomembno področje, moramo priznati pomen vseh evropskih regij in lokalnih skupnosti ter vlogo, ki jo imajo pri izgradnji močnega gospodarstva. Skupina EA bo odločno priporočila, da prihodnji programi, ki se financirajo iz strukturnih skladov, zajemajo vprašanja, kot so obnova mest in podeželja, socialna odrinjenost, specifične stanovanjske pobude, gospodarsko prestrukturiranje in javni prevoz ter ponovna oživitev podeželskih in gorskih območij.

Skupina EA si želi jasnega ukrepanja glede ponovne oživitve krajev in mest, zlasti kar zadeva prenovu njihovih središč, ki so bila zapostavljena zaradi razvoja obsežnih nakupovalnih središč na obrobjih.

Skupina EA priznava pomen vseh evropskih regij in pomen zagotavljanja ravnovesja med mesti in podeželjem v prihodnjih programih. Podeželske skupnosti so ključni del Evrope, saj mesta oskrbujejo s prvinami za njihovo delovanje, zato morajo institucije zagotoviti uravnotežen pristop v vseh dejavnostih. Skupina EA opozarja na pomen podeželskih, kmetijskih in gorskih območij, ki so glavni adut za lokalni gospodarski in socialni razvoj, ter poziva evropske institucije, naj bolj upoštevajo potrebe podeželskih območij ter dosežejo pravo ravnovesje med politikama za razvoj mest in podeželja. Skupina EA izraža zaupanje v kmetijsko politiko, ki zajema celo pot „od vil do vilic“ ter zagotavlja izobilje visokokakovostnih sledljivih kmetijskih proizvodov ter hkrati varovanje naravnih in okoljskih virov v vseh naših regijah.

#### *Trajnostni turizem*

Skupina EA poudarja, da je turizem svetovni pojav, ki se oblikuje na lokalni ravni, vendar mora najti nišo glede na zelo raznoliko konkurenco. Glede na to skupina meni, da bo oblikovanje skladne politike za trajnostni turizem prineslo oprijemljive koristi za lokalne skupnosti v gospodarskem in okoljskem smislu. Turizem je pomemben dejavnik z vidika BDP in zaposlovanja na vseh ravneh – lokalni, regionalni, nacionalni in evropski. Skupina EA priznava ključno vlogo turizma pri spodbujanju

regionalnega razvoja in teritorialne kohezije ter poziva Evropsko komisijo, naj še naprej poudarja medsektorsko naravo turizma ter zagotavlja državam članicam ter lokalnim in regionalnim oblastem ustrezna in dostopna finančna orodja za spodbujanje in podpiranje ukrepov v tem sektorju. Skupina EA zlasti poziva Komisijo, naj še naprej spodbuja ukrepe, ki podpirajo trajnostni turizem.

### *Okolje in podnebne spremembe*

Skupina EA bo spremljala razvoj pobud Evropske komisije, ki bodo pripomogle k prehodu EU v nizkoogljično gospodarstvo, gospodarno z viri, saj obravnavajo izzive podnebnih sprememb, degradacijo okolja, izgubo biotske raznovrstnosti in izboljšanje trajnostne mobilnosti.

Skupina EA se zavzema za povečanje ozaveščenosti ter pomoč lokalnim in regionalnim območjem pri zmanjševanju njihovega ogljičnega odtisa ob ustreznem upoštevanju različne mešanice virov energije in različnih lokalnih pogojev v EU.

Zavzemamo se za ambiciozne svetovne sporazume, ki bodo vse regije spodbudili k sodelovanju pri zmanjševanju emisij in zagotavljanju okoljsko trajnostne prihodnosti za Evropo.

Skupina si bo prizadevala za to, da bo pozornost namenjena zelenim naložbam, ki bodo zagotovile trajnostno mobilnost in učinkovito rabo naravnih virov pri izvajanju strategije Evropa 2020.

### *Krožno gospodarstvo in odpadki*

Skupina EA opozarja na pomen prehoda v gospodarstvo, ki je bolj gospodarno z viri in v katerem se pametno uporabljajo naravni viri, materiali in odpadki, ki bi jih bilo treba v čim večjem obsegu ponovno uporabiti in reciklirati.

V zvezi s tem odločno pozivamo Evropsko komisijo, naj hitro sprejme nove pobude za spodbujanje krožnega gospodarstva, s čimer bo lahko EU preprečila izgubo dragocenih materialov, kot je plastika, okrepila recikliranje, zmanjšala emisije in vplive na okolje ter ustvarila nova delovna mesta in možnosti za gospodarski razvoj.

### *Biogospodarstvo*

Biotska raznovrstnost je ključna okoljska prednostna naloga EU.

Menimo, da je treba nujno vztrajati pri trajnostni gozdni politiki in si prizadevati za znatno povečanje deleža gozdne biomase v proizvodnji energije iz obnovljivih virov.

Skupina EA podpira uvedbo regionalnih strategij za biotsko raznovrstnost in akcijskih načrtov, ki bodo pomagali zaščititi prihodnost virov energije in okrepiti njihov gospodarski potencial. Prizadevamo si za dosego soglasja v zvezi z odpravo odvisnosti Evrope od fosilnih goriv in razvojem gospodarstva, ki temelji na rabi biomase.

## *Energetika*

Energija je eden najpomembnejših virov bogastva v vsaki družbi. Na evropski ravni bo treba sprejeti vrsto pomembnih sklepov in odločitev za izboljšanje oskrbe z energijo ter spodbujanje obnovljivih virov energije in energijske učinkovitosti. Skupina EA poziva k dokončnemu oblikovanju notranjih energetskega trgov in vzpostavitvi resnične energetske unije z medsebojno povezanimi energetskimi omrežji ter k novim ukrepom in gospodarskim spodbudam za izboljšanje energijske učinkovitosti. Skupina EA se zlasti zavzema za ukrepe, ki bodo Evropi pomagali izkoristiti ogromen potencial obnovljivih virov energije, kot so energija plimovanja in valovanja, geotermalna, vetrna, sončna in vodna energija ter trajnostna biomasa. EU mora okrepiti prizadevanja za spodbujanje čistejših virov energije in energijske učinkovitosti ter pomagati lokalnim območjem izkoristiti potencial naravnih virov, hkrati pa državljanom zagotavljati cenovno dostopno energijo.

Skupina EA bo Evropsko komisijo pozvala, naj zagotovi sredstva za mesta in regije, ki so podpisniki Konvencije županov, da bodo lahko dosegli cilje Konvencije.

### **3. Vpliv v svetu**

Naša skupina želi opozoriti na naslednja vprašanja:

#### *Evropa kot svetovni partner*

Proces združevanja Evrope je v prvi vrsti projekt miru. Glavni cilj evropske politike bi morala biti razširitev območja svobode in miru, zlasti da bi vključevalo sosesčino EU v širšem smislu.

Skupina EA ponovno poudarja, da mora Unija uveljaviti močan vpliv v svetu na področju zunanjih odnosov.

Skupina EA bo spodbujala institucije EU k povečanju učinkovitosti politike širitve, nadaljevanju pogajanj z državami, ki si prizadevajo za članstvo, in zagotovitvi trdne sosedske politike. Sosednje države Evropske unije bi morale biti deležne znatne podpore za razvoj demokracije in blaginje.

Verjamemo v okrepitev sodelovanja s sosednjimi državami.

#### *Migracije*

Skupina EA zagovarja politiko priseljevanja in migracijsko politiko v skladu s temeljnimi pravicami ter ob ustreznem upoštevanju potreb in izzivov regij in lokalnih organov.

Poleg tega skupina poziva k večji solidarnosti in sodelovanju med državami članicami pri izvajanju usklajene zakonodaje na področju priseljevanja, patroljiranju na zunanjih mejah ter boju proti nezakonitemu priseljevanju in trgovini z ljudmi. Prizadevamo si za povečanje ozaveščenosti v EU v zvezi s posebnimi težavami, s katerimi se soočajo obmejne regije, ki obravnavajo humanitarno krizo.



## *Varnost in mir*

Skupina EA obsoja vsako obliko agresije ter bo združila moči z drugimi partnerji za spodbujanje miru, solidarnosti, stabilnosti in varnosti v EU in na njenih mejah, hkrati pa bo podpirala sosednje države pri spodbujanju lokalne demokracije in razvoja.

Skupina EA bo še naprej opominjala Evropsko komisijo na njeno dolžnost zagotavljanja podpore in pomoči Ukrajini ter spodbuja lokalno sodelovanje med lokalnimi in regionalnimi oblastmi EU in Ukrajine.

Po mnenju skupine je pomembno, da so lokalne in regionalne oblasti vključene v boj proti organiziranemu kriminalu, terorizmu in radikalizaciji, ki izhaja iz slednjega, da bi tako zagotovili varnost državljanov na mestnih in podeželskih območjih.

*Na podlagi zgoraj navedenih ciljev, ki so bili opredeljeni že v preteklosti, in prihodnjih dogodkov želi skupina EA izpostaviti še naslednje področje:*

#### **4. Evropsko upravljanje in medinstitucionalna razsežnost**

Skupina EA ponovno potrjuje svojo zavezanost boljšemu evropskemu upravljanju s pomočjo znatnega izboljšanja delovanja, poenostavitve in preglednosti EU v primerjavi z veljavnimi pogodbami. Podpira stališče Evropske komisije, da bo Evropska unija te cilje dosegla le, če si bodo zanje skupaj prizadevale njene institucije ter nacionalne, regionalne in lokalne oblasti, pa tudi državljani. Delovala bo za krepitev procesov posvetovanja in ocenjevanja učinka zakonodaje, kar je predlagala Komisija v zvezi z uresničevanjem boljše pravne ureditve. Še naprej bo krepila sodelovanje z drugimi evropskimi institucijami, zlasti z Evropskim parlamentom in Svetom, da bo zagotovila dejanski vpliv stališč in priporočil Odbora regij.

Vse te prednostne naloge se bodo uresničevale ob upoštevanju načel subsidiarnosti, sorazmernosti in upravne poenostavitve.

EVROPSKA UNIJA



**Odbor regij**

Dodatne informacije:

**Tajništvo EA**  
**Odbor regij**

**Rue Belliard/Belliardstraat 99–101**

**B-1040 Bruselj**

**Tel. +32 22822245**

**Faks +32 22822334**

**E-naslov: [micheal.oconchuir@cor.europa.eu](mailto:micheal.oconchuir@cor.europa.eu)**