



Europeiska Alliansen

EA:s politiska prioriteringar 2015–2020

Rekommendationer för ReK:s mandatperiod

EUROPEISKA UNIONEN



Regionkommittén

EA:s politiska prioriteringar
2015–2020
Rekommendationer för den nya mandatperioden

Med sina 28 medlemsstater uppvisar EU enorma variationer i fråga om både geografisk och kulturell mångfald. I de olika länderna, regionerna och lokalsamhällena finns det idéer och möjligheter som kan säkra den framtida utvecklingen av andra medlemsstater, och i ett bredare perspektiv, av EU:s institutioner. Medlemmarna i EA-gruppen står på en gemensam grund i de centrala frågorna, men respekterar samtidigt varandras regionala och nationella särdrag. Vi arbetar för en samförståndsbasead politik där det finns utrymme för enskilda medlemmars åsikter. EA-gruppen ger medlemmarna möjlighet att delta fullt ut i allt arbete som bedrivs vid ReK, vilket får positiva effekter för alla de regioner, lokala myndigheter och aktörer som våra medlemmar företräder. För att uppnå detta mål måste EU bli öppnare och mer demokratiskt samt komma närmare sina medborgare. Tydlighet, tillgänglighet och effektivitet är vad vi kräver av Europeiska unionen. Tydlighet så att medborgarna kan förstå våra arbetsmetoder och de mål vi strävar efter att uppnå. Tillgänglighet i betydelsen att vi öppnar oss utåt mot människor, och effektivitet på så sätt att vi har en institutionell struktur som är demokratisk, men samtidigt effektiv.

EA-gruppen kommer även fortsättningsvis att ta hänsyn till alla aspekter av de nuvarande politiska och ekonomiska tendenserna, och med utgångspunkt i sina iakttagelser kommer den att bidra till utvecklingen av konsekventa politiska strategier. Vi anser att en central aspekt av arbetet med att följa dessa utvecklingstrender består i att se till att EU lyssnar till vad våra lokala och regionala myndigheter har att säga, och vi menar därför att Regionkommittén och de lokala och regionala myndigheterna bör spela en viktig roll och ingå som en integrerad del i utvecklingen av EU:s politiska strategier. EA-gruppen försvarar subsidiaritetsprincipen, eftersom denna princip utgör en garanti för att beslut fattas på den nivå som ligger närmast medborgarna, samtidigt som den maximerar deltagandet i det politiska livet. EA-gruppen vill i detta sammanhang också påpeka att ungdomar bör spela en avgörande och integrerad roll i debatten om EU:s framtid.

Det är viktigt att Regionkommittén bidrar med sitt mervärde till EU:s beslutsfattande genom att ge stöd och skapa kontakter och know-how på lokal nivå. EA-gruppen kommer att uppmuntra EU-institutionerna att – i nära samarbete med de lokala och regionala myndigheterna och det civila samhället – främja en bättre kommunikation med medborgarna och stödja informationskampanjer på lokal och regional nivå såväl i medlemsstaterna som i kandidatländer och potentiella kandidatländer. Vi måste skapa nya band mellan EU och medborgarna i syfte att utveckla en känsla av samhörighet med EU, och se till att de får bättre kunskaper om de olika politiska strategier som påverkar deras dagliga liv.

Det får inte heller bli en enkelriktad process, där EU fungerar uppifrån och ner för att påverka politiken på fältet. ReK bör arbeta för att de regionala och lokala myndigheternas behov på gräsrotsnivå förmedlas till kommissionen. Med detta i åtanke bör nya mekanismer utforskas och genomföras i syfte att ReK:s yttranden ska kunna omsättas i handling via EU-institutionerna.

Vår grupp har för avsikt att prioritera våra årliga huvudmålsättningar i början av varje år under den kommande mandatperioden.

1. Investera i Europas framtid

Vi skulle särskilt vilja lyfta fram några av följande frågor:

Efter Europa 2020-strategin: utveckling och arbetstillfällena i alla regioner

Denna mandatperiod kommer att bli avgörande för om Europa 2020-strategin och investeringsplanen blir en verklig framgång som skapar en reell utveckling och sysselsättning. Enligt EA-gruppens mening bör strategin ses över och man måste ta itu med dess brister.

EU, som har drabbats av en ekonomisk kris utan tidigare motstycke, måste förnya sitt åtagande för att säkra en hållbar utveckling, inte bara ur ett ekonomiskt perspektiv, utan även ur social och miljömässig synvinkel.

Denna strategi bör fokusera på att uppnå målet om territoriell sammanhållning som bevarar ett EU bestående av nationer och regioner där potential, idéer och möjligheter inom dessa regioner respekteras, förhandlas fram och vårdas.

Nya energiska strategier måste utformas för att stimulera hållbar tillväxt och skapa riktiga jobb i lokalsamhällena. Vissa medlemsstater har varit mer framgångsrika än andra när det gäller att skapa sysselsättning. Sysselsättningsmodellerna i Europa måste utvärderas och lyckade modeller måste bli tillgängliga för EU:s medlemsstater.

EU måste visa ett verkligt engagemang när det gäller att investera mer i utbildning, innovation och forskning, som är avgörande faktorer för att uppnå konkurrensfördelar. EU bör sträva efter att mobilisera privata och offentliga investeringar för att få fart på den ekonomiska tillväxten och främja EU:s konkurrenskraft inom viktiga högteknologiska sektorer såsom IKT, bioteknik och renare energikällor, samtidigt som man säkerställer en balanserad utveckling i alla regioner.

Det är med särskilt intresse som EA-gruppen följer övervakningen av den reviderade strategins genomförande såväl på medlemsstatsnivå som på lokal och regional nivå för att bidra till uppnåendet av den nya prioritering som EU har fastställt för sin verksamhet under de kommande åren.

Återställande av de offentliga finanserna och stöd till investeringar

EA-gruppen kommer att stödja ett bättre ekonomiskt samarbete och en översyn av EU:s ekonomiska styrning för att säkra att de offentliga finanserna är sunda och stabila, samtidigt som flexibilitet när det gäller utvecklingsfrämjande investeringar säkras.

Den ekonomiska nedgången bör inte få negativa konsekvenser för medborgarnas levnadsvillkor och för de lokala och regionala myndigheternas finansiella självständighet eller deras roll som tillhandahållare av tjänster.

EA-gruppen anser att EU-program och stöd bör vara ett komplement till den finansiering som för närvarande tillhandahålls till regioner och lokala myndigheter.

EA-gruppen tänker uppmuntra de lokala och regionala myndigheterna att använda tillgängliga resurser och innovativa finansiella instrument för att mobilisera ytterligare finansiella medel och göra ambitiösa och långsiktiga investeringar i utbildning, livslångt lärande, forskning och innovation, infrastrukturer av hög kvalitet, hållbar kollektivtrafik och energieffektiv teknik.

EA-gruppen anser att stöd till entreprenörskap, små och medelstora företag och sociala företag på lokal och regional nivå är oerhört viktigt för att underlätta en hållbar ekonomisk återhämtning.

Investering i människor

EA-gruppen kommer att ge utbildning, livslångt lärande och fortbildning högsta prioritet, eftersom de är avgörande instrument för att öka deltagandet på arbetsmarknaden och ta itu med Europas kroniska ungdomsarbetslöshet. Allmän tillgång till utbildning måste vara en prioriterad fråga i EU. Genom att investera i våra skolor, universitet och högskolor kommer vi att stärka och skydda det intellektuella och ekonomiska välbefinnandet genom utbildning. Den åldrande befolkningen och de låga födelsetalen sätter våra sociala trygghetssystem och våra pensionssystem på spel och försvårar i hög grad för ungdomarna att komma in på arbetsmarknaden. Gruppen betonar att Europeiska socialfonden, Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, Europeiska regionala utvecklingsfonden samt Europeiska fonden för strategiska investeringar spelar en viktig roll när det gäller att stödja de lokala och regionala myndigheterna i deras ansträngningar för att minska arbetslösheten och förse människor, oavsett deras ålder, med de nya kvalifikationer som krävs. Vi fäster särskilt stor vikt vid erkännandet av kvalifikationer och alla politiska strategier som syftar till att främja rörlighet och investeringar i entreprenörskapskultur.

Forskning och innovation samt grön och digital tillväxt

EA-gruppen kommer att fortsätta sitt arbete för att se till att det kunskapsbaserade samhället omfattar alla EU-medborgare. Vi kommer att fokusera på tillhandahållandet av infrastruktur och betydelsen av forskning och innovation, så att man kan lägga grunden till ett europeiskt område för forskning. Gruppen tror full och fast att tydliga, realistiska och om möjligt bindande mål måste fastställas för att ta itu med den innovationsklyfta som EU står inför.

Gruppen vill framhålla betydelsen av att investera i grön tillväxt och teknik som syftar till att främja en ekonomi med låga koldioxidutsläpp och öka energieffektiviteten. Vi anser att utvecklingen på innovations- och forskningsområdet inte bör vara rent industriorienterad, utan att den i större utsträckning bör fokusera på att dels öka medborgarnas välbefinnande, dels skydda miljön och bevara naturresurserna.

Vidare vill EA-gruppen lyfta fram de fördelar och möjligheter som kommer att bli resultatet av den digitala ekonomins och informationssamhällets utveckling, inte minst för den socioekonomiska strukturen på landsbygden och i bergsområden och avlägset belägna områden. Det är önskvärt att städerna och regionerna förändras genom fler och bättre förbindelsemöjligheter, och att bredbandsuppkoppling och internet blir en universellt tillgänglig tjänst, så att alla får samma tillgång och samma möjligheter oavsett om de bor i städer, på landsbygden eller i avlägset belägna områden.

Vi kommer även fortsättningsvis att ge värdefulla bidrag till utvecklingen av lokal och regional e-förvaltning, och understryker behovet av att minska den digitala och tekniska klyftan mellan stads- och landsbygdsområden och mellan generationerna. Lokala och regionala åtgärder är det effektivaste sättet att uppnå resultat.

Kulturell och språklig mångfald

EA-gruppen anser att Europas styrka ligger i dess kulturarv och i dess breda kulturella mångfald. EU har sitt historiska ursprung i några av världens äldsta civilisationer och har också turen att ha några av de mest omfattande kulturarven och vackraste landskapen och regionerna. Gruppen är medveten om att högtidlighållandet och hedrandet av kulturarvet enar EU-medborgarna, bidrar till internationell diplomati, inspirerar identitet och kreativitet, besjalar begreppet aktivt medborgarskap, och att det är ett av de viktiga fundament som ligger till grund för framtida regionala strategier för stads- och landsbygdsutveckling.

EA-gruppen stöder principen om självbestämmande, vilket innebär att EU också måste möjliggöra "intern utvidgning" i form av nya medlemsstater, under förutsättning att dessa har uppstått ur en fredlig och demokratisk process.

Vi kommer att arbeta för att stödja nationella och regionala identiteter och säkra att respekten för den kulturella och språkliga mångfalden är en av de grundläggande principerna för den europeiska integrationsprocessen. Det handlar inte om att utjämna skillnader eller skapa en enhetlig identitet, utan om att verka för utökat samarbete och bättre förståelse bland de olika befolkningsgrupperna i Europa. EA-gruppen kommer att fortsätta sitt arbete för att stödja och skydda Europas mindre språk och regionala språk.

2. Solidaritet för att åstadkomma välfärd och miljömässig hållbarhet

Vi skulle särskilt vilja lyfta fram några av följande frågor:

Territoriell sammanhållning och gränsöverskridande samarbete

Genom att framhålla att den nya mångfalden i en globaliserad värld utgör en kraftkälla för ekonomin och en källa till kulturell rikedom bidrar man till att stärka de olika samhällenas sammanhållning genom konkurrens och solidaritet.

Regional och strukturell finansiering måste ske i syfte att garantera en balanserad utveckling i alla EU:s regioner. Den europeiska sammanhållningspolitiken måste utvecklas i takt med regionernas behov, och den måste fokusera på att minska klyftan mellan rika och fattiga regioner. Det är viktigt att en sammanhållen union växer fram, där man tar fasta på gemensamma skyldigheter och agerar solidariskt. EU:s sammanhållningspolitik bör fokusera på det viktiga målet att öka möjligheterna till sysselsättning och samtidigt utjämna de sociala skillnaderna.

EA-gruppen förespråkar en verklig förändring av de rådande normerna i samband med genomförandet av den reformerade sammanhållningspolitiken och åtar sig att övervaka de lokala och regionala myndigheternas engagemang och den fullständiga tillämpningen av partnerskapsprincipen, som numera är en del av EU:s lagstiftning (med den europeiska uppförandekoden för partnerskap).

Vi efterlyser ett ökat stöd till kapacitetsuppbyggnad och utbildningsmöjligheter för offentliganställda i de kommuner som ansvarar för projekten samt förenklade förfaranden.

Det är viktigt att investera i infrastruktur, men EA-gruppen anser att det inte sker någon utveckling om man inte fokuserar på människorna.

Vi anser att det är mycket viktigt att förbättra samordningen mellan finansieringsinstrumenten och synergierna mellan de europeiska, nationella och lokala budgetarna.

Med utgångspunkt i de positiva erfarenheterna av makroregionerna Östersjön och Donau samt den adriatisk-joniska makroregionen stöder EA-gruppen den nya strategin för Alperna (Eusalp), eftersom den kommer att bidra till att förbättra den politiska enhetligheten och leda till ett ökat samarbete mellan olika styresnivåer i syfte att ta itu med gemensamma utmaningar, som t.ex. en harmonisering av miljöskyddet och den ekonomiska utvecklingen.

EA-gruppen kommer att följa upp genomförandet av den nya strategin för Alperna och säkra att strategin prioriterar intressena hos bergsområdena i Alpmrådets kärna men samtidigt tar vederbörlig hänsyn till de omgivande områdena och städerna, så att förbindelserna mellan dessa områden kan vara till ömsesidig nytta.

Mot en balanserad politik för städer och landsbygdsområden

EA-gruppen är medveten om de konkreta fördelar för Europas medborgare som medlemsstaternas och kommissionens åtagande till förmån för en långsiktig, stark och konsekvent struktur- och sammanhållningspolitik har medfört.

Även om stadsförnyelse är ett oerhört viktigt område måste vi vara medvetna om hur betydelsefulla alla Europas regioner och lokalsamhällen är, och vilken roll de spelar för framväxten av en stark ekonomi. EA-gruppen kommer med kraft att förespråka att framtida program som finansieras via strukturfonderna ska omfatta frågor som stads- och landsbygdsförnyelse, social misär, konkreta åtgärder på bostadsområdet, ekonomisk omstrukturering, kollektivtrafik och satsningar på en levande landsbygd och bergsområden.

Gruppen efterlyser tydliga åtgärder beträffande förnyelsen av städerna, särskilt i fråga om stadskärnorna, som har åsidosatts på grund av uppförandet av stora köpcentrum i städernas utkanter.

EA-gruppen är medveten om alla europeiska regioners betydelse och vikten av att säkerställa en balans mellan stad och landsbygd i kommande program. Landsbygdsområdena utgör en viktig del av Europa, eftersom de är en förutsättning för att städerna ska kunna fungera. EU:s institutioner måste därför se till att insatserna är väl avvägda. Gruppen framhåller att landsbygds- och jordbruksområden samt bergsområden spelar en avgörande roll för den ekonomiska och sociala utvecklingen på lokal

nivå, och uppmanar EU:s institutioner att ta större hänsyn till landsbygdens behov och skapa rätt balans mellan de politiska strategierna för stads- och landsbygdsutveckling. EA-gruppen tror på en jordbrukspolitik "från gård till bord", som ser till att det finns ett rikt utbud av spårbara jordbruksprodukter av hög kvalitet, samtidigt som natur- och miljöresurserna i våra regioner skyddas.

Hållbar turism

EA-gruppen framhåller att turismen är ett globalt fenomen som formas på lokal nivå, men att den måste profilera sig med tanke på den oerhört diversifierade konkurrensen. Följaktligen anser gruppen att utvecklingen av en konsekvent politik för hållbar turism kommer att ge påtagliga fördelar för lokalsamhällena, både ekonomiskt och miljömässigt. Turismen är en viktig faktor för BNP och sysselsättningen på alla nivåer – lokal, regional, nationell och europeisk. EA-gruppen är medveten om den viktiga roll som turismen spelar för att främja regional utveckling och territoriell sammanhållning, och vi uppmanar kommissionen att fortsätta att betona turismens övergripande natur och att förse medlemsstaterna och de lokala och regionala myndigheterna med lämpliga och tillgängliga finansiella instrument för att främja och stödja initiativ inom denna sektor. EA-gruppen uppmanar i synnerhet kommissionen att fortsätta att främja åtgärder som stöder hållbar turism.

Miljö och klimatförändringar

EA-gruppen kommer att följa utvecklingen av kommissionens initiativ som kommer att bidra till att EU utvecklas i riktning mot en resurseffektiv ekonomi, samtidigt som man hanterar klimatförändringen, miljöförstörelsen, minskningen av den biologiska mångfalden, samt främjar mer hållbara transporter.

EA-gruppen är fast besluten att öka medvetenheten och hjälpa lokalsamhällen och regioner att minska sitt koldioxidavtryck, samtidigt som man tar vederbörlig hänsyn till olika energimixer och olika lokala förhållanden inom EU.

Vi vill gärna se ambitiösa, globala avtal, där alla regioner uppmuntras att medverka till att minska utsläppen och uppnå en miljömässigt hållbar framtid för Europa.

Gruppen kommer att arbeta för att säkra att fokus läggs på gröna investeringar för att säkerställa hållbar rörlighet och en effektiv användning av naturresurserna i samband med genomförandet av Europa 2020-strategin.

Cirkulär ekonomi och avfall

EA-gruppen framhåller vikten av att gå mot ett mer resurseffektivt samhälle, där naturresurser, material och avfall utnyttjas på ett förnuftigt sätt och återanvänds och återvinns i största möjliga utsträckning.

I detta sammanhang vill vi kraftfullt uppmana kommissionen att snabbt anta nya initiativ för att främja kretsloppssamhället, som gör det möjligt för EU att förhindra förlust av värdefulla material såsom plast, för att öka återvinningen, minska utsläppen och miljöpåverkan och skapa nya sysselsättnings-tillfällen och möjligheter till ekonomisk utveckling.

Bioekonomi

Biologisk mångfald är en mycket viktig miljöprioritering för EU.

Gruppen anser att det är ytterst viktigt att vi även i fortsättningen för en hållbar skogspolitik och gör satsningar för att påtagligt öka andelen skogsbiomassa inom produktionen av förnybar energi.

EA-gruppen stöder utvecklingen av regionala strategier och handlingsplaner för biologisk mångfald i syfte att bidra till att säkra framtida energikällor och öka deras ekonomiska potential. Vi strävar efter att skapa samförstånd i syfte att minska Europas beroende av fossila bränslen och utveckla en biobaserad ekonomi.

Energi

Energi är en av de främsta förutsättningarna för välfärd i alla samhällen. Ett antal avgörande beslut och val måste göras på EU-nivå för att förbättra energiförsörjningen och främja förnybar energi och energieffektivitet. EA-gruppen pekar på behovet av att fullborda den inre energimarknaden och skapa en verklig energiunion med sammankopplade energinät och efterlyser nya åtgärder och ekonomiska incitament för att förbättra energieffektiviteten. EA-gruppen efterfrågar framför allt åtgärder som kan hjälpa Europa att utnyttja den enorma potentialen hos förnybara energikällor, såsom tidvatten, vågenergi, geotermisk energi, vindkraft, solenergi, vattenkraft och hållbar biomassa. EU måste göra mer för att främja renare energikällor och energieffektivitet och hjälpa lokala områden att stärka potentialen hos deras naturresurser, samtidigt som man säkerställer överkomliga energipriser för medborgarna.

EA-gruppen kommer att uppmana kommissionen att bidra till finansieringen av de städer och regioner som ansluter sig till borgmästaravtalet, så att de kan uppnå dess målsättningar.

3. En stark röst i världen

Vi skulle särskilt vilja lyfta fram några av följande frågor:

Europa som global partner

Den europeiska integrationen är först och främst ett fredsprojekt. Att utvidga området med frihet och fred, särskilt i EU:s grannskap i vidare bemärkelse, bör vara ett övergripande europeiskt politiskt mål.

EA-gruppen poängterar än en gång att EU i sin utrikespolitik måste tala med en stark röst i världen.

Gruppen kommer att uppmana EU-institutionerna att effektivisera utvidgningspolitiken, fortsätta att förhandla med länder som söker medlemskap, samt säkerställa en stark europeisk grannskapspolitik. EU:s grannländer bör få betydande stöd för att utveckla demokrati och välbefinnande i sina respektive länder.

Vi tror på ett förstärkt samarbete med grannländerna.

Migration.

EA-gruppen förespråkar en invandrings- och migrationspolitik som överensstämmer med de grundläggande rättigheterna, samtidigt som man tar hänsyn till regionernas och de lokala myndigheternas särskilda behov och utmaningar.

Samtidigt efterlyser gruppen mer solidaritet och samarbete mellan medlemsstaterna när det gäller att genomföra en samstämmig invandringslagstiftning, patrullera de yttre gränserna och bekämpa olaglig invandring och människohandel. Vi strävar efter att öka medvetenheten inom EU om de särskilda svårigheter som de gränsregioner som hanterar humanitära kriser ställs inför.

Säkerhet och fred

EA-gruppen fördömer alla former av aggressioner och kommer att förena sina krafter med andra partner för att främja fred, solidaritet, stabilitet och säkerhet inom EU och vid dess gränser och samtidigt stödja grannländerna när det gäller att främja lokal demokrati och lokal utveckling.

EA-gruppen kommer att fortsätta att sätta press på kommissionen när det gäller dess skyldighet att tillhandahålla stöd och bistånd till Ukraina och uppmuntrar lokalt samarbete mellan EU:s och Ukrainas lokala och regionala myndigheter.

Det är viktigt att de lokala och regionala myndigheterna involveras i arbetet med att bekämpa organiserad brottslighet och terrorism, samt i arbetet med att förbättra säkerheten i städerna och på landsbygden.

Med utgångspunkt i dessa redan tidigare fastställda mål och den ovan föreslagna framtida utvecklingen vill EA-gruppen även framhålla följande:

4. EU:s styresformer och interinstitutionella dimension

EA-gruppen bekräftar sitt engagemang för bättre styresformer i EU, som kan uppnås genom avsevärda förbättringar i förhållande till nu gällande fördrag vad avser EU:s funktionssätt, enkelhet och öppenhet. Vi välkomnar kommissionens inställning att EU inte kommer att uppnå de uppsatta målen om inte EU-institutionerna, de nationella, regionala och lokala myndigheterna samt medborgarna själva bidrar till denna målsättning. Vi kommer att arbeta för en intensifiering av de processer för samråd och utvärdering av lagstiftningens konsekvenser som kommissionen har föreslagit inom ramen för målet om bättre lagstiftning. Vi kommer också att fortsätta att förstärka vårt samarbete med övriga EU-institutioner, i synnerhet Europaparlamentet och rådet, för att säkerställa att ReK:s ståndpunkter och rekommendationer får ökad genomslagskraft.

Förverkligandet av dessa prioriterade mål ska uppnås med bibehållen respekt för principerna om subsidiaritet, proportionalitet och förenklad administration.

EUROPEISKA UNIONEN



Regionkommittén

För ytterligare information, vänligen kontakta

**EA-gruppens sekretariat
Europeiska regionkommittén**

Rue Belliard / Belliardstraat 99-101

B – 1040 Brussels

Tfn: +32 22822245

Fax: +32 22822334

E-mail: micheal.oconchuir@cor.europa.eu